

АНО ДПО «Образовательный центр ГАРАНТ»

УТВЕРЖДАЮ
Генеральный директор
АНО ДПО «Образовательный центр ГАРАНТ»



/Самойлова И.А./

«15» июля 2024 г.

Дополнительная профессиональная программа
повышения квалификации

**«Проблемные вопросы применения нормативно-правовых актов
по национальному режиму в государственных и муниципальных
закупках»,**

длительность 16 академических часов

Москва, 2024 г.

Содержание

| | |
|---|---|
| 1. Цели и задачи реализации дополнительной профессиональной программы повышения квалификации «Проблемные вопросы применения нормативно-правовых актов по национальному режиму в государственных и муниципальных закупках» | 3 |
| 2. Планируемые результаты обучения | 3 |
| 3. Содержание дополнительной профессиональной программы повышения квалификации «Проблемные вопросы применения нормативно-правовых актов по национальному режиму в государственных и муниципальных закупках» | 5 |
| 3.1. Учебный план..... | 5 |
| 3.2. Календарный учебный график | 5 |
| 3.3. Содержание модулей и тем | 5 |
| 4. Организационно-педагогические условия реализации дополнительной профессиональной программы | 6 |
| 4.1 Учебно-методическое обеспечение Программы..... | 6 |
| 4.2 Организационно-сопроводительное обеспечение | 6 |
| 4.3. Материально-технические условия реализации Программы..... | 7 |
| 4.4. Список литературы | 7 |
| 4.5. Оценка качества освоения Программы. Формы аттестации и оценочные материалы | 7 |

1. Цели и задачи реализации дополнительной профессиональной программы повышения квалификации «Проблемные вопросы применения нормативно-правовых актов по национальному режиму в государственных и муниципальных закупках»

Дополнительная профессиональная программа повышения квалификации «Проблемные вопросы применения нормативно-правовых актов по национальному режиму в государственных и муниципальных закупках» имеет длительность 16 академических часов (далее – «Программа»). Программа разработана в соответствии с:

- Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»,
- приказом Министерства образования и науки РФ от 01.07.2013 № 499 «Об утверждении порядка организации и осуществления деятельности по дополнительным профессиональным программам»,
- положениями Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее «ФЗ-44»),
- Методическими рекомендациями по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок (Письмо Министерства экономического развития РФ и Министерства образования и науки РФ от 12 марта 2015 г. NN 5594-ЕЕ/Д28и, АК-553/06).

К освоению программы повышения квалификации допускаются:

- 1) лица, имеющие среднее профессиональное и (или) высшее образование;
- 2) лица, получающие среднее профессиональное и (или) высшее образование.

Программа предназначена для руководителей и специалистов организаций, работающих в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.

Целью Программы является совершенствование профессиональных компетенций слушателей для выполнения следующих видов профессиональной деятельности в рамках имеющейся квалификации:

- обеспечение закупок для государственных и муниципальных нужд,
- осуществление закупок для государственных и муниципальных нужд,
- экспертиза результатов закупок, приемка контракта.

Реализация указанной цели достигается выполнением следующих основных задач:

- обновление и систематизация знаний слушателей в области нормативной правовой базы размещения государственных и муниципальных закупок;
- рассмотрение новаций законодательства в сфере регулирования государственных и муниципальных закупок;
- формирование устойчивой мотивации личностного развития слушателей.

При изучении программы применяются дистанционные технологии, что позволяет слушателю обучаться без отрыва от производственной деятельности, в удобное для себя время и сроки. Дистанционное обучение осуществляется с использованием интернет-ресурса «Электронный университет» (<http://training.garant.ru/>).

2. Планируемые результаты обучения

В результате изучения программы происходит качественное изменение компетенций слушателей:

Компетенции слушателей, которые подвергаются качественному изменению

| <i>Вид профессиональной (трудовой) деятельности (ВПД)</i> | <i>Профессиональные компетенции (ПК) / готовность к выполнению трудовых действий в разрезе видов профессиональной (трудовой) деятельности (образовательный результат)</i> |
|---|--|
| Обеспечение и осуществление закупок для государственных и | ПК1 – Готовность осуществить подготовку к проведению закупки, провести закупку, документарно ее оформить, заключить контракт в соответствии с актуальными требованиями законодательства. |

| Вид профессиональной (трудовой) деятельности (ВПД) | Профессиональные компетенции (ПК) / готовность к выполнению трудовых действий в разрезе видов профессиональной (трудовой) деятельности (образовательный результат) |
|---|---|
| муниципальных нужд | ПК2 – Способность юридически правильно квалифицировать факты и обстоятельства. ПК3 – Способность квалифицированно толковать нормативные правовые акты. |
| Дополнительные компетенции (ДПК) | ДПК-1 – Способность готовить локальные нормативные акты, регулирующие работу отделов и подразделений предприятия в сфере государственных и муниципальных закупок. ДПК-2 – Способность квалифицированно анализировать судебно-арбитражные акты по вопросам проведения государственных и муниципальных закупок. ДПК-3 – Способность изучать и анализировать изменения законодательства в сфере государственных и муниципальных закупок, оценивать влияние данных изменений на деятельность организации. |
| Общекультурные компетенции (ОК): | ОК-1 – Осознание социальной значимости своей профессии, проявление нетерпимости к коррупционному поведению, уважительное отношение к праву и закону, обладание достаточным уровнем профессионального правосознания. ОК-2 – Способность добросовестно исполнять профессиональные обязанности. |

Слушатели, прошедшие обучение по программе,

должны знать:

- новации законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- главные тенденции развития законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

должны понимать:

- специальные понятия, используемые в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд,

должны уметь:

- искать, анализировать и толковать нормативные и иные источники, необходимые для решения практических ситуаций в сфере обеспечения и осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд,
- опираясь на требования действующего законодательства, логически грамотно выражать и обосновывать свою точку зрения по вопросам обеспечения и осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд,
- свободно оперировать юридическими понятиями и категориями, относящимися к сфере обеспечения и осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

3. Содержание дополнительной профессиональной программы повышения квалификации «Проблемные вопросы применения нормативно-правовых актов по национальному режиму в государственных и муниципальных закупках»

3.1. Учебный план

Срок обучения (продолжительность программы): 16 академических часов.

Режим занятий: 4 академических часа в день.

Длительность обучения: 4 рабочих дня.

Форма обучения: заочное.

| № п/п | Наименование разделов | Всего (час.) | В том числе: | | | Форма контроля |
|---------------------------|--|--------------|--------------|------------------------|----------------------|------------------------------------|
| | | | Лекции | Самостоятельная работа | Практические занятия | |
| 1. | Проблемные вопросы применения нормативно-правовых актов по национальному режиму в государственных и муниципальных закупках | 15 | 4 | 11 | - | - |
| 2. | Итоговая аттестация | 1 | - | - | 1 | Зачет (дистанционное тестирование) |
| ИТОГО ПО ПРОГРАММЕ | | 16 | 4 | 11 | 1 | |

3.2. Календарный учебный график

Режим занятий: 4 академических часа в день, по рабочим дням

| № п/п | Наименование разделов | Календарный период | Кол-во часов |
|-------|--|----------------------|--------------|
| 1. | Проблемные вопросы применения нормативно-правовых актов по национальному режиму в государственных и муниципальных закупках | 01.XX.YY* - 04.XX.YY | 15 |
| 2. | Итоговая аттестация | 04.XX.YY | 1 |

* 01- номер дня обучения (число месяца), XX- месяц, YY- год

3.3. Содержание модулей и тем

Раздел 1. Проблемные вопросы применения нормативно-правовых актов по национальному режиму в государственных и муниципальных закупках (15 часов).

Цель обучения

Дать слушателям знания о последних изменениях законодательства в сфере государственных и муниципальных закупок, касающихся применения правил национального режима. Рассмотреть практические вопросы применения изменений законодательства.

Структура раздела и содержание занятий

| | | |
|--|---|----------|
| Проблемные вопросы применения НПА нормативно-правовых актов по национальному режиму в государственных и муниципальных закупках | Лекция | 4 часа |
| | Самостоятельное обучение с применением дистанционных технологий | 11 часов |

Проблемные вопросы применения НПА нормативно-правовых актов по национальному режиму в государственных и муниципальных закупках:

- 1) Национальный режим: новации законодательства.

- 2) Основные проблемы применения Постановления Правительства РФ от 30 апреля 2020 г. № 616 (о запрете на допуск иностранных товаров). Административная практика по Постановлению Правительства РФ от 16 ноября 2015 г. № 1236.
- 3) Изменения в "ограничительном" национальном режиме:
 - изменения, внесенные в Постановление Правительства РФ от 17 июля 2015 г. № 719
 - проблемы применения Постановления Правительства РФ от 10 июля 2019 г. № 878 на примере практики УФАС России
- 4) Закупки в условиях "пересечения" нормативных актов Правительства РФ в одном лоте: 878 ПП РФ и 126н Приказ Минфина. Административная практика.
- 5) Изменения в закупке по Постановлению Правительства РФ от 5 февраля 2015 г. № 102 "Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств". Перспективные изменения в статье 14 "Применение национального режима при осуществлении закупок".

Знания и умения слушателей

- знание норм законодательства, регулирующего применения правил национального режима в закупках.

Раздел 2. Итоговая аттестация по Программе (1 час).

Контрольное мероприятие (1 час): проводится в форме тестирования посредством системы дистанционного обучения.

Вопросы тестирования проверяют следующие ЗУН:

- знание норм законодательства, регулирующего применения правил национального режима в закупках.

4. Организационно-педагогические условия реализации дополнительной профессиональной программы

4.1 Учебно-методическое обеспечение Программы

Программа обеспечена учебно-методической документацией и материалами по всем учебным разделам. Для обеспечения слушателей учебно-методической литературой создана электронная библиотека, укомплектованная электронными экземплярами учебно-методической литературы, доступ к библиотеке возможен в любое удобное для слушателя время в течение периода обучения.

При реализации программы повышения квалификации предусматриваются следующие виды внеаудиторной (самостоятельной) работы слушателей:

- работа с учебно-методическими пособиями (конспектом лекций);
- работа с рекомендованной литературой, нормативно-правовыми документами, документами административной и судебной практики;
- просмотр обучающего видео / прослушивание обучающего аудио;
- подготовка к итоговой аттестации.

Оснащенность учебно-лабораторным оборудованием достаточная.

4.2 Организационно-сопроводительное обеспечение

При организации и проведении учебных занятий со слушателями по данной дополнительной программе повышения квалификации преподавателям необходимо:

- ознакомиться с составом учебной группы и должностным положением слушателей;
- излагая материал по теме, находить разумное сочетание его теоретических и практических аспектов, при этом приоритет следует отдавать практическим вопросам;
- давать слушателям по окончании учебных занятий методические рекомендации по самостоятельному изучению обсуждаемых проблем, использованию необходимой для этого литературы;

- использовать инновационные технологии в обучении;
- готовить информационно-справочный и раздаточный материал по раскрываемой теме, который может быть использован слушателями в практической работе.

При организации учебных занятий по данной дополнительной программе повышения квалификации работникам образовательной организации необходимо:

- при подборе преподавателей учитывать их теоретическую подготовку и наличие практических знаний по преподаваемым дисциплинам,
- выдавать слушателям расписание учебных занятий,
- помогать преподавателям и специалистам-практикам в подготовке информационно-справочного и раздаточного материала по Программе.

4.3. Материально-технические условия реализации Программы

Образовательный процесс осуществляется в аудитории по адресу: г. Москва, ул. Ленинские горы, д. 1, стр. 77.

Аудитория оборудована для проведения лекционных и семинарских занятий.

Во время самостоятельной работы слушатели используют личные компьютеры. Требования к личным компьютерам: ОС Windows XP и выше, Internet Explorer ver 6 и выше.

4.4. Список литературы

1. Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (действующая редакция).
2. Федеральный закон от 17 июля 2009 г. N 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" (с изменениями и дополнениями)
3. Постановление Правительства РФ от 30 апреля 2020 г. N 616 "Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства" (с изменениями и дополнениями)
4. Постановление Правительства РФ от 5 февраля 2015 г. N 102 "Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (с изменениями и дополнениями)
5. Энциклопедия решений. Приоритет российских товаров, работ, услуг при закупках по Закону N 223-ФЗ. Порядок предоставления.

Источники в Интернете

6. Сайт Министерства экономического развития Российской Федерации. <http://www.economy.gov.ru>
7. Сайт Федеральной антимонопольной службы <http://www.fas.gov.ru/>
8. Официальный портал поиска нормативной информации <http://pravo.gov.ru/>
9. Единый портал для размещения информации о разработке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатов их общественного обсуждения <http://regulation.gov.ru/>
10. Единая информационная система в сфере закупок zakupki.gov.ru

4.5. Оценка качества освоения Программы. Формы аттестации и оценочные материалы

Для оценки качества освоения Программы слушателями проводится итоговая аттестация.

Целью итоговой аттестации является установление соответствия уровня подготовки слушателей планируемым результатам обучения.

Формой итогового контроля по Программе является итоговое тестирование.

Примеры заданий итогового тестирования:

1. В каких из перечисленных случаев не применяются запреты, установленные ПП 616?

1. Закупка транспортных средств Федеральной службой исполнения наказаний для проведения оперативно-розыскных мероприятий
2. Закупка запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование
3. Закупка одной единицы товара, стоимость которой не превышает 100 тыс. рублей, и закупки совокупности таких товаров, суммарная стоимость которых составляет менее 1 млн. рублей

2. Применяются ли преимущества, установленные Приказом N 126н в случае отсутствия подтверждения страны происхождения поставляемого товара в соответствии с положениями Постановления N 878?

1. Да, применяется Приказ Минфина России от 04.06.2018 N 126н. Подтверждением страны происхождения является исключительно декларация
2. Нет, не применяется
3. Да, применяется при соблюдении ограничений по НМЦК, установленной приказом 126н

3. Какое из указанных постановлений Правительства РФ, принятых во исполнении ст. 14 44-ФЗ, применимо только при осуществлении закупок товаров иностранного происхождения?

1. Постановление 878
2. Постановление 617
3. Постановление 616