

АНО ДПО «Образовательный центр ГАРАНТ»

УТВЕРЖДАЮ
Генеральный директор
АНО ДПО «Образовательный центр ГАРАНТ»



/Самойлова И.А./
«14» ноября 2022 г.

Дополнительная профессиональная программа
повышения квалификации
**«Практика контрактной системы в условиях кризиса:
минимизация рисков заказчика»,
длительность 16 академических часов**

Москва, 2022 г.

Содержание

1. Цели и задачи реализации дополнительной профессиональной программы повышения квалификации « Практика контрактной системы в условиях кризиса: минимизация рисков заказчика »	3
2. Планируемые результаты обучения	3
3. Содержание дополнительной профессиональной программы повышения квалификации «Практика контрактной системы в условиях кризиса: минимизация рисков заказчика »	5
3.1. Учебный план	5
3.2. Календарный учебный график	5
3.3. Содержание модулей и разделов	5
4. Организационно-педагогические условия реализации дополнительной профессиональной программы	6
4.1 Учебно-методическое обеспечение Программы	6
4.2 Организационно-сопроводительное обеспечение	7
4.3. Материально-технические условия реализации Программы	7
4.4. Список литературы	7
4.5. Оценка качества освоения Программы. Формы аттестации и оценочные материалы ..	10

1. Цели и задачи реализации дополнительной профессиональной программы повышения квалификации «Практика контрактной системы в условиях кризиса: минимизация рисков заказчика»

Дополнительная профессиональная программа повышения квалификации «223-ФЗ: Перспективы реформы законодательства о закупках» длительностью 16 академических часов (далее – «Программа») разработана в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», приказом Министерства образования и науки РФ от 01.07.2013 №499 «Об утверждении порядка организации и осуществления деятельности по дополнительным профессиональным программам», Методическими рекомендациями Министерства образования и науки РФ (в т.ч. Письмо Министерства образования и науки РФ от 21.04.15 г. №ВК-1013/06, Методические рекомендации, утвержденные Министерством образования и науки РФ 22.01.15 №ДЛ-1/05вн), прочими законодательными актами, регламентирующими работу в сфере образования, а также реализации дополнительных профессиональных программ.

Программа предназначена для руководителей организаций, специалистов по закупкам, юристов.

К освоению Программы повышения квалификации допускаются:

- 1) лица, имеющие среднее профессиональное и (или) высшее образование;
- 2) лица, получающие среднее профессиональное и (или) высшее образование.

Целью Программы является актуализация имеющихся знаний и совершенствование профессиональных и общекультурных компетенций слушателей для выполнения следующих видов профессиональной деятельности в рамках имеющейся квалификации:

- вести закупочную деятельность в условиях кризиса;
- уметь своевременно и правильно применять новые правовые инструменты;
- эффективно работать с правовой информацией с применением справочно-правовых систем для решения профессиональных задач.

Реализация указанной цели достигается выполнением следующих основных задач:

- обновление и систематизация знаний слушателей в области закупок;
- получение слушателями знаний о минимизации рисков при проведении закупок в условиях кризиса;
- совершенствование профессионального уровня подготовки специалистов по закупкам в сфере правового регулирования закупочной деятельности;
- формирование устойчивой мотивации личностного развития слушателей.

При изучении программы применяются дистанционные технологии, что позволяет слушателю обучаться без отрыва от производственной деятельности, в удобное для себя время и сроки. Дистанционное обучение осуществляется с использованием интернет-ресурса «Электронный университет» (<http://training.garant.ru/>).

2. Планируемые результаты обучения

В результате изучения программы происходит качественное изменение компетенций слушателей:

Компетенции слушателей, которые подвергаются качественному изменению

Вид профессиональной (трудовой) деятельности (ВПД)	Профессиональные компетенции (ПК) / готовность к выполнению трудовых действий в разрезе видов профессиональной (трудовой) деятельности (образовательный результат)
Деятельность в сфере корпоративных закупок	Способность принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом (ПК-1).

	Способность применять нормативные правовые акты с учетом последних изменений при подготовке документации для проведения закупок (ПК-2).
Дополнительные компетенции (ДПК)	Способность грамотно готовить документацию, связанную с закупочной деятельностью (ДПК-1). Способность совершать юридически-грамотные действия при взаимодействии с РНП (далее, - реестром недобросовестных поставщиков), с надзорными органами (ДПК-2). Способность оценивать юридические риски при анализе нормативных правовых актов при проведении закупок (ДПК-3).
Общекультурные компетенции (ОК):	ОК-1 – Осознание социальной значимости своей профессии, проявление нетерпимости к коррупционному поведению, уважительное отношение к праву и закону, обладание достаточным уровнем профессионального правосознания. ОК-2 – Способность добросовестно исполнять профессиональные обязанности.

Слушатели, прошедшие обучение по программе,
должны знать:

- нормативные правовые акты, вносящие изменения в закупочную деятельность;
- положение о независимых гарантиях;
- что является конфликтом интересов по российскому законодательству;
- правила работы с РНП;
- особенности проведения прокурорского надзора в сфере закупочной деятельности;
- правила списания неустоек.

должны понимать:

- правила работы с победителями конкурса, своевременно не подписавшими контракт;
- случаи направления информации в РНП;
- кто может быть членами закупочной комиссии;
- правила работы с независимой гарантией;
- особенности исполнения контрактов при проведении закупок разных категорий товаров, работ и услуг.

должны уметь:

- искать, анализировать и толковать нормативные и иные источники, необходимые для проведения закупок;
- логически грамотно выражать и обосновывать свою точку зрения в при проведении закупок;
- свободно оперировать понятиями и категориями нормативных правовых актов, регулирующих проведение закупок;
- строить стратегию закупок в условиях кризиса;
- анализировать, толковать и правильно применять правовые нормы;
- критически оценивать высказываемые в научных публикациях точки зрения, излагать и аргументировать собственную позицию.

3. Содержание дополнительной профессиональной программы повышения квалификации «Практика контрактной системы в условиях кризиса: минимизация рисков заказчика»

3.1. Учебный план

Срок обучения (продолжительность программы): 16 академических часов.

Режим занятий: 4 академических часа в день.

Длительность обучения: 4 календарных дня.

Форма обучения: заочное.

№ п/п	Наименование разделов	Всего (час.)	В том числе:			Форма контроля
			Лекции	Самостоятельная работа	Практические занятия	
1.	Практика контрактной системы в условиях кризиса: минимизация рисков заказчика	15	2	13	-	-
2.	Итоговая аттестация	1	-	-	1	Зачет (дистанционное тестирование)
ИТОГО ПО ПРОГРАММЕ		16	2	13	1	

3.2. Календарный учебный график

Режим занятий: 4 часа в день

№ п/п	Наименование разделов	Календарный период	Количество часов
1.	Практика контрактной системы в условиях кризиса: минимизация рисков заказчика	01.XX.YY* - 04.XX.YY	15
2.	Итоговая аттестация по программе	04.XX.YY	1

* 01- номер дня обучения (число месяца), XX- месяц, YY- год

3.3. Содержание модулей и разделов

Раздел 1. Практика контрактной системы в условиях кризиса: минимизация рисков заказчика

Цель обучения

Дать слушателям знания об особенностях закупок в условиях кризиса: взаимодействие с надзорными органами, правила работы с РНП, знание основных понятий, введенных нормативными правовыми актами в связи с социально-экономической ситуацией в стране.

Структура раздела и содержание занятий

Практика контрактной системы в условиях кризиса: минимизация рисков заказчика	Лекции	2 часа
	Самостоятельное обучение с применением дистанционных технологий	13 часов

Практика контрактной системы в условиях кризиса: минимизация рисков заказчика

1. Итоги полугодия: рассмотрение последних изменений в регулировании контрактной системы;
2. Практические аспекты развития Закона N44-ФЗ (применение изменений, внесенных Федеральными Законами N104-ФЗ и N109-ФЗ);

3. Должная осмотрительность: рекомендуемые подходы к изменению контракта и списанию неустойки, проведению закупки у единственного поставщика;
4. Практика привлечения к ответственности заказчиков за нарушения "оптимизационного пакета поправок: требования к участнику закупки, техническое задание, контракт;
5. Собирая камни. Практика-2022: основные ошибки заказчиков в решениях контроля и аудита. Особые взгляды Прокуратуры: разбор ключевых прецедентов (предупрежден - значит вооружен!). Минимизация шансов привлечения к административной и уголовной ответственности.

Знания и умения слушателей

- Знание нормативных правовых актов, которые вносят изменения в законодательство о закупках (профильные и непрофильные нормативные правовые акты).
- Знание ограничений при проведении закупок.
- Знание сроков при проведении закупок, в том числе при составлении закупочной документации;
- Знание мер ответственности за нарушение правил проведения закупок;
- Умение грамотно составлять закупочную документацию;
- Умение грамотно реагировать на результаты прокурорских проверок.

Раздел 2. Итоговая аттестация по Программе (1 час).

Контрольное мероприятие (1 час): проводится в форме тестирования посредством системы дистанционного обучения.

Вопросы тестирования проверяют следующие ЗУН:

- знание существенных условий государственных контрактов.
- знание правил формирования комиссии для осуществления закупок.
- знание правил проведения закупок для ССО и мобилизации.
- знание нормативных правовых актов, регулирующих закупочную деятельность.

4. Организационно-педагогические условия реализации дополнительной профессиональной программы

4.1 Учебно-методическое обеспечение Программы

Программа обеспечена учебно-методической документацией и материалами по всем учебным разделам. Для обеспечения слушателей учебно-методической литературой создана электронная библиотека, укомплектованная электронными экземплярами учебно-методической литературы, доступ к библиотеке возможен в любое удобное для слушателя время в течение периода обучения.

При реализации программы повышения квалификации предусматриваются следующие виды внеаудиторной (самостоятельной) работы слушателей:

- работа с учебно-методическими пособиями (конспектом лекций);
- работа с рекомендованной литературой, нормативно-правовыми документами, документами административной и судебной практики;
- просмотр обучающего видео / прослушивание обучающего аудио;
- подготовка к итоговой аттестации.

Оснащенность учебно-лабораторным оборудованием достаточная.

4.2 Организационно-сопроводительное обеспечение

При организации и проведении учебных занятий со слушателями по данной дополнительной программе повышения квалификации преподавателям необходимо:

- ознакомиться с составом учебной группы и должностным положением слушателей;
- излагая материал по теме, находить разумное сочетание его теоретических и практических аспектов, при этом приоритет следует отдавать практическим вопросам;
- давать слушателям по окончании учебных занятий методические рекомендации по самостоятельному изучению обсуждаемых проблем, использованию необходимой для этого литературы;
- использовать инновационные технологии в обучении;
- готовить информационно-справочный и раздаточный материал по раскрываемой теме, который может быть использован слушателями в практической работе.

При организации учебных занятий по данной дополнительной программе повышения квалификации работникам образовательной организации необходимо:

- при подборе преподавателей учитывать их теоретическую подготовку и наличие практических знаний по преподаваемым дисциплинам,
- выдавать слушателям расписание учебных занятий,
- помогать преподавателям и специалистам-практикам в подготовке информационно-справочного и раздаточного материала по Программе.

4.3. Материально-технические условия реализации Программы

Образовательный процесс осуществляется в аудитории по адресу: г. Москва, ул. Ленинские Горы, д. 1 стр. 77.

Аудитория оборудована для проведения лекционных и семинарских занятий.

Во время самостоятельной работы слушатели используют личные компьютеры. Требования к личным компьютерам: ОС Windows XP и выше, Internet Explorer 6 и выше.

4.4. Список литературы

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ;
2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ;
3. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24 июля 2002 г. №95-ФЗ;
4. Федеральный закон от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ "Об обороне";
5. Федеральный закон от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ "О статусе военнослужащих";
6. Федеральный закон от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции";
7. Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ "О противодействии коррупции";
8. Федеральный закон от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц";
9. Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";
10. Федеральный закон от 26 июля 2017 г. № 187-ФЗ "О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации";
11. Федеральный закон от 11 июня 2022 г. № 160-ФЗ "О внесении изменений в статью 3 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

12. Постановление Правительства РФ от 4 сентября 2013 г. № 775 "Об установлении размера начальной (максимальной) цены контракта при осуществлении закупки товара, работы, услуги, при превышении которой в контракте устанавливается обязанность поставщика (подрядчика, исполнителя) предоставлять заказчику дополнительную информацию";
13. Постановление Правительства РФ от 8 ноября 2013 г. № 1005 "О независимых гарантиях, используемых для целей Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";
14. Постановление Правительства РФ от 4 июля 2018 г. № 783 "О списании начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком сумм неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом";
15. Постановление Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1078 "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации";
16. Постановление Правительства РФ от 11 мая 2022 г. № 851 "О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 3 мая 2022 г. № 252";
17. Распоряжение Федерального дорожного агентства от 7 июля 2022 г. № 2086-р "Об освобождении от обязанности руководствоваться при планировании закупок товаров, работ, услуг предельными ценами за единицу таких товаров, работ, услуг, определенными при нормировании в сфере закупок";
18. Постановление Правительства РФ от 9 августа 2022 г. № 1397 "О независимых гарантиях, предоставляемых в качестве обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке товаров, работ, услуг в электронной форме с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, и независимых гарантиях, предоставляемых в качестве обеспечения исполнения договора, заключаемого по результатам такой закупки, а также о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации";
19. Постановление Правительства РФ от 19 августа 2022 г. № 1445 "Об утверждении типовых условий контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по регулируемым тарифам, подлежащих применению заказчиками при осуществлении закупок указанных работ для обеспечения государственных или муниципальных нужд";
20. Постановление Правительства РФ от 3 октября 2022 г. № 1745 "О специальной мере в сфере экономики и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. № 616";
21. Постановление Правительства РФ от 15 октября 2022 г. № 1839 "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 12 марта 2022 г. N 353";
22. Указ Президента РФ от 30 марта 2022 г. № 166 "О мерах по обеспечению технологической независимости и безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации";
23. Указ Президента РФ от 3 мая 2022 г. № 252 "О применении ответных специальных экономических мер в связи с недружественными действиями некоторых иностранных государств и международных организаций";
24. Письмо Федерального казначейства от 16 июня 2022 г. № 07-04-05/14-14698;
25. Определение Верховного Суда РФ от 15 апреля 2022 г. № 303-ЭС22-4943 по делу № А37-426/2021;
26. Определение ВС РФ от 12.05.2022 №310-ЭС22-6340 по делу №А09-4682/2021;
27. Постановление Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 23 июля 2021 г. N Ф04-4171/21 по делу № А45-25898/2020;

28. Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 18 марта 2022 г. N Ф09-10559/21 по делу № А07-2797/2021;
29. Постановление Арбитражного суда Центрального округа от 23 августа 2022 г. № Ф10-3059/22 по делу N А23-9107/2021;
30. Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 10 июня 2022 г. N 09АП-28079/22 по делу № А40-243921/2021;
31. Решение Красноярского УФАС от 28.01.2022 № 024/06/105-139/2022;
32. Решение Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области от 13 июля 2022 г. № 047/06/42-2017/2022;
33. Решение Управления Федеральной антимонопольной службы по Московской области от 28 июля 2022 г. № 050/06/105-26761/2022;
34. Решение Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области от 15 июля 2022 г. № 054/06/31-1214/2022;
35. Решение Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми от 1 февраля 2022 г. № 011/06/105-81/2022;
36. Решение Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу от 5 июля 2022 г. № 44-2021/22;
37. Решение Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу от 28 апреля 2022 г. № 44-1302/22;
38. Решение Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю от 6 апреля 2022 г. № РНП-27-138;
39. Решение Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области от 5 августа 2022 г. № 384-ж/2022;
40. Письмо Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 27 сентября 2022 г. № 49588-СМ/09;
41. Письмо Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 17 мая 2022 г. № 21628-АЕ/16;
42. Письмо Минфина России и Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 3 октября 2022 г. №№ 24-01-07/95279, Б0737-СИ/02 "О подтверждении членства участника закупки в саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства для целей участия в закупках в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";
43. Письмо Минфина России от 12 июля 2022 г. № 24-01-07/66840 "Об изменении существенных условий контрактов в 2022 году";
44. Письмо Минфина России от 20 июля 2022 г. № 24-01-06/69926 "О направлении информации о применении положений Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ в связи с изданием Указа Президента Российской Федерации от 3 мая 2022 г. № 252 и постановления Правительства Российской Федерации от 11 мая 2022 г. № 851";
45. Письмо Минфина России от 8 июня 2022 г. № 24-01-07/54275 "О направлении информации по вопросу заключения нескольких контрактов, предусматривающих закупку одноименных товаров, работ, услуг, цена каждого из которых не превышает максимальный размер цены контракта, предусмотренный пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";
46. Письмо Федеральной антимонопольной службы от 28 июля 2022 г. № МПШ/71707/22 "По вопросу проведения государственных (муниципальных) закупок лекарственных препаратов

для ветеринарного применения, зарегистрированных в других государствах - членах Евразийского экономического союза"

47. Письмо Федеральной антимонопольной службы от 29 июля 2022 г. № ПИ/71869/22 "О рассмотрении обращения";
48. Письмо Федеральной антимонопольной службы от 6 сентября 2022 г. № МШ/83177/22 "Разъяснения по вопросу полномочий ФАС России по рассмотрению жалоб на закупки малого объема";
49. Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 14 июня 2022 г. № 484/пр "О внесении изменений в приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 23 декабря 2019 г. № 841/пр";
50. Приказ Минфина России от 11 мая 2022 г. № 73н "О внесении изменений в приложения N 1 и N 2 к приказу Министерства финансов Российской Федерации от 4 июня 2018 г. N 126н "Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд";
51. Приказ Минфина России от 31 июля 2020 г. № 158н "Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе"

Источники в Интернете

1. Сайт Министерства экономического развития Российской Федерации. <http://www.economy.gov.ru>
2. Сайт Федеральной антимонопольной службы <http://www.fas.gov.ru/>
3. Официальный портал поиска нормативной информации <http://pravo.gov.ru/>
4. Единый портал для размещения информации о разработке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатов их общественного обсуждения <http://regulation.gov.ru/>
5. Единая информационная система в сфере закупок zakupki.gov.ru
6. Проектирование и инженерные изыскания - Национальное объединение изыскателей и проектировщиков (НОПРИЗ) <https://www.nopriz.ru/nreesters/elektronnyy-reestr>
7. Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, снос - Национальное объединение строителей (НОСТРОЙ) <https://reestr.nostroy.ru>

4.5. Оценка качества освоения Программы. Формы аттестации и оценочные материалы

Для оценки качества освоения Программы слушателями проводится итоговая аттестация.

Целью итоговой аттестации является установление соответствия уровня подготовки слушателей планируемым результатам обучения.

Формой итогового контроля по Программе является итоговое тестирование.

Примеры заданий итогового тестирования:

1) Является ли существенным условием контракта условие об обязанности контрагента предоставлять информацию о всех соисполнителях, субподрядчиках, заключивших с ним договор или договоры?

А). Да, является

Б). Да, но только в контрактах, НМЦК которых превышает размер, установленный Правительством РФ

В). Да, но только в контрактах, НМЦК которых превышает размер, установленный Правительством РФ; цена договора (договоров) с соисполнителями, субподрядчиками составляет более чем 10% цены контракта

2. Какие из условий подлежат обязательному включению в независимую гарантию, используемую для целей Закона N 44-ФЗ?

А). Обязанность гаранта уплатить неустойку в размере 0,1% денежной суммы, подлежащей уплате, за каждый день просрочки

Б). Обязанность гаранта в случае просрочки исполнения обязательств по независимой гарантии, требование об уплате денежной суммы по которой соответствует условиям такой независимой гарантии и предъявлено заказчиком до окончания срока ее действия, за каждый день просрочки уплатить заказчику неустойку в размере 0,1% денежной суммы, подлежащей уплате по такой независимой гарантии

В). Право заказчика на беспорное списание денежных средств со счета гаранта при отсутствии оснований для отказа в удовлетворении требования бенефициара, предусмотренных Гражданским кодексом РФ, если гарантом в срок не более чем десять рабочих дней не исполнено требование заказчика об уплате денежной суммы по независимой гарантии, направленное до окончания срока ее действия

3. С какого момента, в связи с принятием в состав РФ Донецкой Народной Республики, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд применяется законодательство РФ о контрактной системе?

А) С 30 сентября 2022 г.

Б). С 1 января 2023 г.

В). С 1 января 2028 г.