

АНО ДПО «Образовательный центр ГАРАНТ»

УТВЕРЖДАЮ
Генеральный директор
АНО ДПО «Образовательный центр ГАРАНТ»



/Самойлова И.А./
«28» августа 2023 г.

Дополнительная профессиональная программа
повышения квалификации
**«Закупки лекарственных препаратов и медицинских изделий»,
длительность 16 академических часов**

Москва, 2023 г.

Содержание

1. Цели и задачи реализации дополнительной профессиональной программы повышения квалификации «Закупки лекарственных препаратов и медицинских изделий»	3
2. Планируемые результаты обучения	4
3. Содержание дополнительной профессиональной программы повышения квалификации «Закупки лекарственных препаратов и медицинских изделий»	6
3.1. Учебный план	6
3.2. Календарный учебный график	6
3.3. Содержание модулей и разделов	6
4. Организационно-педагогические условия реализации дополнительной профессиональной программы	7
4.1 Учебно-методическое обеспечение Программы	7
4.2 Организационно-сопроводительное обеспечение	7
4.3. Материально-технические условия реализации Программы	8
4.4. Список литературы	8
4.5. Оценка качества освоения Программы. Формы аттестации и оценочные материалы ..	10

1. Цели и задачи реализации дополнительной профессиональной программы повышения квалификации «Закупки лекарственных препаратов и медицинских изделий»

Дополнительная профессиональная программа повышения квалификации «Закупки лекарственных препаратов и медицинских изделий» длительностью 16 академических часов (далее – «Программа») разработана в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», приказом Министерства образования и науки РФ от 01.07.2013 №499 «Об утверждении порядка организации и осуществления деятельности по дополнительным профессиональным программам», Методическими рекомендациями Министерства образования и науки РФ (в т.ч. Письмо Министерства образования и науки РФ от 21.04.15 г. №ВК-1013/06, Методические рекомендации, утвержденные Министерством образования и науки РФ 22.01.15 №ДЛ-1/05вн), прочими законодательными актами, регламентирующими работу в сфере образования, а также реализации дополнительных профессиональных программ.

Программа предназначена для руководителей организаций, специалистов по государственным и муниципальным закупкам (в частности, в сфере здравоохранения), юристов.

К освоению Программы повышения квалификации допускаются:

- 1) лица, имеющие среднее профессиональное и (или) высшее образование;
- 2) лица, получающие среднее профессиональное и (или) высшее образование.

Целью Программы является актуализация имеющихся знаний и совершенствование профессиональных и общекультурных компетенций слушателей для выполнения следующих видов профессиональной деятельности в рамках имеющейся квалификации:

- решать возникающие в профессиональной деятельности правовые ситуации с учетом последних изменений в действующем законодательстве;
- вести закупочную деятельность с учетом изменившейся закупочной стратегии;
- изменять закупочную стратегию, ориентируясь на социально-экономическую ситуацию в стране и мире;
- грамотно составлять документацию при планировании и проведении процедуры закупок;
- уметь своевременно и правильно применять новые правовые инструменты;
- эффективно работать с правовой информацией с применением справочно-правовых систем для решения профессиональных задач.

Реализация указанной цели достигается выполнением следующих основных задач:

- обновление и систематизация знаний слушателей в области закупок лекарственных средств и медицинских изделий;
- совершенствование профессионального уровня подготовки специалистов по закупкам в сфере правового регулирования закупочной деятельности в антисанкционных условиях;
- углубленное изучение законодательства, регулирующего закупки в сфере здравоохранения.
- формирование устойчивой мотивации личностного развития слушателей.

При изучении программы применяются дистанционные технологии, что позволяет слушателю обучаться без отрыва от производственной деятельности, в удобное для себя время и сроки. Дистанционное обучение осуществляется с использованием интернет-ресурса «Электронный университет» (<http://training.garant.ru/>).

2. Планируемые результаты обучения

В результате изучения программы происходит качественное изменение компетенций слушателей:

Компетенции слушателей, которые подвергаются качественному изменению

Вид профессиональной (трудовой) деятельности (ВПД)	Профессиональные компетенции (ПК) / готовность к выполнению трудовых действий в разрезе видов профессиональной (трудовой) деятельности (образовательный результат)
Деятельность в сфере закупок	Способность принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом (ПК-1). Способность применять нормативные правовые акты с учетом последних изменений при подготовке документации для проведения закупок (ПК-2).
Дополнительные компетенции (ДПК)	Способность осуществлять закупки с учетом новых правил для медизделий с учетом номенклатурной классификации (ДПК-1). Способность заключать контракты жизненного цикла в сфере здравоохранения с учетом антисанкционных изменений (ДПК-2). Способность оценивать юридические риски при анализе нормативных правовых актов при проведении закупок лекарственных препаратов и медицинских изделий (ДПК-3).
Общекультурные компетенции (ОК):	ОК-1 – Осознание социальной значимости своей профессии, проявление нетерпимости к коррупционному поведению, уважительное отношение к праву и закону, обладание достаточным уровнем профессионального правосознания. ОК-2 – Способность добросовестно исполнять профессиональные обязанности.

Слушатели, прошедшие обучение по программе, должны знать:

- нормативные правовые акты, вносящие изменения в закупочную;
- основания закупок у фармаций;
- особенности закупок с учетом соблюдения ТРУ российского происхождения;
- влияние санкционной политики недружественных государств на закупки в сфере здравоохранения;

должны понимать:

- особенности применения национального режима при проведении закупок в сфере здравоохранения;
- особенности закупок с сфере здравоохранения;

должны уметь:

- искать, анализировать и толковать нормативные и иные источники, необходимые для проведения закупок;
- обосновывать НМЦК
- логически грамотно выражать и обосновывать свою точку зрения в сфере закупок;
- свободно оперировать понятиями и категориями в области закупок лекарственных препаратов и медицинских изделий;

- правильно определять способ закупок лекарственных препаратов и медицинских изделий;
- юридически правильно квалифицировать факты и обстоятельства при проведении процедуры закупки для нужд здравоохранения;
- анализировать, толковать и правильно применять правовые нормы;
- критически оценивать высказываемые в научных публикациях точки зрения, излагать и аргументировать собственную позицию.

3. Содержание дополнительной профессиональной программы повышения квалификации «Закупки лекарственных препаратов и медицинских изделий»

3.1. Учебный план

Срок обучения (продолжительность программы): 16 академических часов.

Режим занятий: 4 академических часа в день.

Длительность обучения: 4 календарных дня.

Форма обучения: заочное.

№ п/п	Наименование разделов	Всего (час.)	В том числе:			Форма контроля
			Лекции	Самостоятельная работа	Практические занятия	
1.	Закупки лекарственных препаратов и медицинских изделий	15	3	12	-	-
2.	Итоговая аттестация	1	-	-	1	Зачет (дистанционное тестирование)
ИТОГО ПО ПРОГРАММЕ		16	3	12	1	

3.2. Календарный учебный график

Режим занятий: 4 часа в день, по рабочим дням

№ п/п	Наименование разделов	Календарный период	Количество часов
1.	Закупки лекарственных препаратов и медицинских изделий	01.XX.YY* - 04.XX.YY	15
2.	Итоговая аттестация по программе	04.XX.YY	1

* 01- номер дня обучения (число месяца), XX- месяц, YY- год

3.3. Содержание модулей и разделов

Раздел 1. Закупки лекарственных препаратов и медицинских изделий (15 часов)

Цель обучения

С учетом актуальных требования законодательства, на основе анализа официальных разъяснений уполномоченных органов, экспертных консультаций дать слушателям знания о последних изменениях законодательства о закупках лекарственных препаратов и медицинских изделий..

Структура раздела и содержание занятий

Закупки лекарственных препаратов и медицинских изделий	Лекции	3 часа
	Самостоятельное обучение с применением дистанционных технологий	12 часов

Закупки лекарственных препаратов и медицинских изделий

1. Насколько стало лучше жить и закупать: изменения законодательства 2022-2023-...
2. Как закупать: подходы к выбору способа закупки с учетом специфики продукции и доступных регуляторных опций.
3. Что закупать: особенности описания объекта закупки - правовые нормы и актуальное правоприменение.

4. Чье закупать: импортозамещение - требования подзаконных актов и коварство поставщиков.

5. Почему закупать: обоснование НМЦК - правила, ошибки и их последствия.

Знания и умения слушателей

- Знание нормативных правовых актов, которые вносят изменения в законодательство о закупках в связи с новыми экономическими реальностями.

- Знание особенностей закупок в сфере здравоохранения.

Раздел 2. Итоговая аттестация по Программе (1 час).

Контрольное мероприятие (1 час): проводится в форме тестирования посредством системы дистанционного обучения.

Вопросы тестирования проверяют следующие ЗУН:

- знание нормативных правовых актов, которые вносят изменения в законодательство о закупках;
- знание особенностей закупок в сфере здравоохранения;
- знание методов определения НМЦК;
- знание порядка документального оформления процедуры закупки;
- знание особенностей закупок с учетом ТРУ российского происхождения;
- умение правильно определять способ закупок лекарственных и медицинских средств.

4. Организационно-педагогические условия реализации дополнительной профессиональной программы

4.1 Учебно-методическое обеспечение Программы

Программа обеспечена учебно-методической документацией и материалами по всем учебным разделам. Для обеспечения слушателей учебно-методической литературой создана электронная библиотека, укомплектованная электронными экземплярами учебно-методической литературы, доступ к библиотеке возможен в любое удобное для слушателя время в течение периода обучения.

При реализации программы повышения квалификации предусматриваются следующие виды внеаудиторной (самостоятельной) работы слушателей:

- работа с учебно-методическими пособиями (конспектом лекций);
- работа с рекомендованной литературой, нормативно-правовыми документами, документами административной и судебной практики;
- просмотр обучающего видео / прослушивание обучающего аудио;
- подготовка к итоговой аттестации.

Оснащенность учебно-лабораторным оборудованием достаточная.

4.2 Организационно-сопроводительное обеспечение

При организации и проведении учебных занятий со слушателями по данной дополнительной программе повышения квалификации преподавателям необходимо:

- ознакомиться с составом учебной группы и должностным положением слушателей;
- излагая материал по теме, находить разумное сочетание его теоретических и практических аспектов, при этом приоритет следует отдавать практическим вопросам;

- давать слушателям по окончании учебных занятий методические рекомендации по самостоятельному изучению обсуждаемых проблем, использованию необходимой для этого литературы;
- использовать инновационные технологии в обучении;
- готовить информационно-справочный и раздаточный материал по раскрываемой теме, который может быть использован слушателями в практической работе.

При организации учебных занятий по данной дополнительной программе повышения квалификации работникам образовательной организации необходимо:

- при подборе преподавателей учитывать их теоретическую подготовку и наличие практических знаний по преподаваемым дисциплинам,
- выдавать слушателям расписание учебных занятий,
- помогать преподавателям и специалистам-практикам в подготовке информационно-справочного и раздаточного материала по Программе.

4.3. Материально-технические условия реализации Программы

Образовательный процесс осуществляется в аудитории по адресу: г. Москва, ул. Ленинские Горы, д. 1 стр. 77.

Аудитория оборудована для проведения лекционных и семинарских занятий.

Во время самостоятельной работы слушатели используют личные компьютеры. Требования к личным компьютерам: ОС Windows XP и выше, Internet Explorer 6 и выше.

4.4. Список литературы

1. Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";
2. Федеральный закон от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц";
3. Постановление Правительства РФ от 10 марта 2022 г. № 339 "О случаях осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и (или) муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и порядке их осуществления";
4. Постановление Правительства РФ от 12 января 2023 г. № 10 "Об особенностях описания тест-полосок для определения содержания глюкозы в крови, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о типовых условиях контрактов, подлежащих применению заказчиками при осуществлении закупок, на поставку таких тест-полосок и о внесении изменений в перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд";
5. Постановление Правительства РФ от 15 ноября 2017 г. № 1380 "Об особенностях описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд";
6. Постановление Правительства РФ от 15 октября 2022 г. № 1838 "Об изменении существенных условий контрактов, заключенных для обеспечения федеральных нужд, в связи с мобилизацией в Российской Федерации, об изменении некоторых актов Правительства Российской Федерации по вопросам осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц и о признании утратившими силу отдельных положений постановления Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2018 г. N 1663";
7. Постановление Правительства РФ от 17 октября 2013 г. № 929 "Об установлении предельного значения начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), при превышении которого

- не могут быть предметом одного контракта (одного лота) лекарственные средства с различными международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями";
8. Постановление Правительства РФ от 19 апреля 2021 г. № 620 "О требовании к формированию лотов при осуществлении закупок медицинских изделий, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд";
 9. Постановление Правительства РФ от 3 декабря 2020 г. № 2014 "О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком";
 10. Постановление Правительства РФ от 3 октября 2022 г. № 1745 "О специальной мере в сфере экономики и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. N 616";
 11. Постановление Правительства РФ от 30 ноября 2015 г. № 1289 "Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд";
 12. Постановление Правительства РФ от 31 декабря 2022 г. № 2559 "О мерах по обеспечению режима военного положения и об особенностях планирования и осуществления закупок для обеспечения государственных нужд Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и муниципальных нужд муниципальных образований, находящихся на их территориях, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации";
 13. Постановление Правительства РФ от 4 июля 2018 г. № 783 "О списании начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком сумм неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом";
 14. Постановление Правительства РФ от 8 февраля 2017 г. № 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";
 15. Распоряжение Правительства РФ от 8 декабря 2021 г. № 3500-р;
 16. Письмо Минфина России от 24 января 2022 г. № 24-03-08/4090 "О направлении информации о применении каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";
 17. Письмо Минфина России от 25 апреля 2023 г. № 24-06-06/37615 "О рассмотрении обращения";
 18. Письмо Минфина России от 4 октября 2022 г. № 24-06-07/95478 "О направлении информации о применении Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" в части определения отдельными заказчиками объема закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций";
 19. Приказ Министерства здравоохранения РФ от 15 мая 2020 г. № 450н "Об утверждении порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок медицинских изделий";
 20. Приказ Министерства здравоохранения РФ от 18 января 2021 г. № 15н "Об утверждении типового контракта на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения и информационной карты Типового контракта на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения";
 21. Приказ Министерства здравоохранения РФ от 28 июля 2022 г. № 516н "О наделении федерального казенного учреждения "Федеральный центр планирования и организации

лекарственного обеспечения граждан" Министерства здравоохранения Российской Федерации полномочиями на определение поставщиков для федеральных государственных бюджетных учреждений, подведомственных Министерству здравоохранения Российской Федерации, при проведении централизованных закупок лекарственных препаратов для медицинского применения для лечения онкологических заболеваний и утверждении порядка его взаимодействия с указанными федеральными государственными бюджетными учреждениями";

22. Приказ Минфина России от 4 июня 2018 г. № 126н "Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд";
23. Определение СК по экономическим спорам Верховного Суда РФ от 23 июня 2017 г. № 310-КГ17-1939 по делу № А08-1545/2016.

Источники в Интернете

1. Сайт Министерства экономического развития Российской Федерации. <http://www.economy.gov.ru>
2. Сайт Федеральной антимонопольной службы <http://www.fas.gov.ru/>
3. Официальный портал поиска нормативной информации <http://pravo.gov.ru/>
4. Единый портал для размещения информации о разработке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатов их общественного обсуждения <http://regulation.gov.ru/>
5. Единая информационная система в сфере закупок zakupki.gov.ru

4.5. Оценка качества освоения Программы. Формы аттестации и оценочные материалы

Для оценки качества освоения Программы слушателями проводится итоговая аттестация.

Целью итоговой аттестации является установление соответствия уровня подготовки слушателей планируемым результатам обучения.

Формой итогового контроля по Программе является итоговое тестирование.

Примеры заданий итогового тестирования:

1) Какое новое основание закупки появится у фармации с 1 июля 2024 года?

А. Органы исполнительной власти и учреждения субъекта смогут закупать у ГУП со 100%-ным государственным участием лекарства, медицинские изделия и т. д.

Б. Органы исполнительной власти и учреждения субъекта смогут закупать у АО со 100%-ным государственным участием лекарства, медицинские изделия и т. д.

В. Органы исполнительной власти и учреждения субъекта смогут закупать у ГУП либо АО со 100%-ным государственным участием лекарства, медицинские изделия и т. д.

2. Какие сведения не подлежат обязательному включению в Единый структурированный справочник-каталог лекарственных препаратов (ЕСКЛП)?

А. Описание лекарственной формы

Б. Единица измерения дозировки

В. Группы взаимозаменяемости ЛП

3. Оптовая надбавка может применяться:

А. 1. НМЦК не превышает 10 млн.руб. при закупках для федеральных нужд

Б. НМЦК не превышает 5 млн.руб. при закупках для федеральных нужд

В. НМЦК не превышает 15 млн.руб. при закупках для федеральных нужд