

УТВЕРЖДАЮ

Генеральный директор Самойлова И.А.

«26» мая 2020



Дополнительная профессиональная программа  
повышения квалификации

**«Управление закупками для государственных и муниципальных  
нужд (в соответствии с положениями 44-ФЗ от 05.04.2013) и  
корпоративными закупками (в соответствии с положениями  
223-ФЗ от 18.07.2011). Антимонопольный комплаенс»,  
длительность 260 академических часов**

Москва, 2020 г.

## Содержание

1. Цели и задачи реализации дополнительной профессиональной программы переподготовки «Управление закупками для государственных и муниципальных нужд (в соответствии с положениями 44-ФЗ от 05.04.2013) и корпоративными закупками (в соответствии с положениями 223-ФЗ от 18.07.2011). Антимонопольный комплаенс».....	3
2. Связь образовательной программы с профессиональными стандартами .....	4
3. Планируемые результаты обучения.....	4
4. Содержание дополнительной профессиональной программы переподготовки «Управление закупками для государственных и муниципальных нужд (в соответствии с положениями 44-ФЗ от 05.04.2013) и корпоративными закупками (в соответствии с положениями 223-ФЗ от 18.07.2011)» .....	6
4.1. Учебный план .....	6
4.2. Календарный учебный график.....	7
4.3. Содержание модулей .....	7
5. Организационно-педагогические условия реализации дополнительной профессиональной программы .....	22
5.1 Учебно-методическое обеспечение Программы .....	22
5.2 Организационно-сопроводительное обеспечение .....	23
5.3. Материально-технические условия реализации Программы .....	23
5.4. Список литературы .....	23
5.5. Оценка качества освоения Программы. Формы аттестации и оценочные материалы... ..	26

# **1. Цели и задачи реализации дополнительной профессиональной программы переподготовки «Управление закупками для государственных и муниципальных нужд (в соответствии с положениями 44-ФЗ от 05.04.2013) и корпоративными закупками (в соответствии с положениями 223-ФЗ от 18.07.2011). Антимонопольный комплаенс»**

Дополнительная программа профессиональной переподготовки «Управление закупками для государственных и муниципальных нужд (в соответствии с положениями 44-ФЗ от 05.04.2013) и корпоративными закупками (в соответствии с положениями 223-ФЗ от 18.07.2011). Антимонопольный комплаенс» длительностью 260 академических часов (далее – «Программа») разработана в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, приказами и методическими рекомендациями Минтруда России, приказами и методическими рекомендациями Минобрнауки России, в том числе в соответствии с:

- Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»,
- приказом Министерства образования и науки РФ от 1.07.2013 № 499 «Об утверждении порядка организации и осуществления деятельности по дополнительным профессиональным программам»,
- положениями Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее «ФЗ-44»),
- положениями Федерального закона от 18.07.2011 N223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее «223-ФЗ»),
- профессиональным стандартом «Специалист в сфере закупок» (утв. приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 10 сентября 2015 г. N 625н),
- профессиональным стандартом «Эксперт в сфере закупок» (утв. приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 10 сентября 2015 г. N 626н),
- Методическими рекомендациями по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок (Письмо Министерства экономического развития РФ и Министерства образования и науки РФ от 12 марта 2015 г. NN 5594-ЕЕ/Д28и, АК-553/06).

К освоению программы повышения квалификации допускаются:

- 1) лица, имеющие среднее профессиональное и (или) высшее образование;
- 2) лица, получающие среднее профессиональное и (или) высшее образование.

Программа предназначена для руководителей и специалистов организаций, работающих в сфере регулируемых закупок товаров, работ, услуг – закупок для государственных и муниципальных нужд и корпоративных закупок.

Целью Программы является освоение нового вида профессиональной деятельности по экспертизе и консультированию при осуществлении закупок для обеспечения государственных, муниципальных и корпоративных нужд. В рамках данного вида деятельности слушатель реализует следующие профессиональные функции:

- обеспечение закупок для государственных, муниципальных и корпоративных нужд,
- осуществление закупок для государственных, муниципальных и корпоративных нужд,
- экспертиза результатов закупок, приемка контракта,
- консультирование в сфере закупок для государственных, муниципальных и корпоративных нужд,
- контроль в сфере закупок.

Реализация указанной цели достигается выполнением следующих основных задач:

- обновление и систематизация знаний слушателей в области нормативной правовой базы размещения закупок для государственных, муниципальных и корпоративных нужд;
- рассмотрение общих принципов размещения государственных, муниципальных и корпоративных закупок в контексте социальных, политических и экономических процессов Российской Федерации;
- рассмотрение основных способов закупок;
- рассмотрение организации и практики контроля за размещением государственных, муниципальных и корпоративных закупок;
- совершенствование умений в области документационного обеспечения закупок;
- формирование устойчивой мотивации личностного развития слушателей.

При изучении программы применяются дистанционные технологии, что позволяет слушателю обучаться без отрыва от производственной деятельности, в удобное для себя время и сроки. Дистанционное обучение осуществляется с использованием интернет-ресурса «Электронный университет» (<http://training.garant.ru/>). Для работы с актуальной правовой информацией слушателям предоставляется доступ к ЭПС «Гарант».

## 2. Связь образовательной программы с профессиональными стандартами

Программа обучения соответствует следующим Профессиональным стандартам:

- «Специалист в сфере закупок» (утв. Приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 10 сентября 2015 г. N 625н),

- «Эксперт в сфере закупок» (утв. Приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 10 сентября 2015 г. N 626н).

### Связь образовательной программы с профессиональными стандартами

Наименование программы	Наименование профессионального стандарта	Обобщенная трудовая функция (в соответствии с функциональной картой вида профессиональной деятельности применяемого профессионального стандарта)
«Управление закупками для государственных и муниципальных нужд (в соответствии с положениями 44-ФЗ от 05.04.2013) и корпоративными закупками (в соответствии с положениями 223-ФЗ от 18.07.2011). Антимонопольный комплаенс», длительность 260 часов	«Специалист в сфере закупок»	- Обеспечение закупок для государственных, муниципальных и корпоративных нужд - Осуществление закупок для государственных, муниципальных и корпоративных нужд - Экспертиза результатов закупок, приемка контракта - Контроль в сфере закупок
	«Эксперт в сфере закупок»	- Консультирование в сфере закупок для государственных, муниципальных и корпоративных нужд - Экспертиза в сфере закупок для государственных, муниципальных и корпоративных нужд - Организация работ по экспертизе и консультированию в сфере закупок для государственных, муниципальных и корпоративных нужд

## 3. Планируемые результаты обучения

В результате изучения программы происходит качественное изменение компетенций слушателей:

### Компетенции слушателей, которые подвергаются качественному изменению

Вид профессиональной (трудовой) деятельности (ВПД)	Профессиональные компетенции (ПК) / готовность к выполнению трудовых действий в разрезе видов профессиональной (трудовой) деятельности (образовательный результат)
Обеспечение закупок для государственных, муниципальных и корпоративных нужд	ПК1 – Готовность к осуществлению предварительного сбора данных о потребностях, ценах на товары, работы, услуги, ПК2 – Умение осуществить подготовку закупочной документации ПК3 – Способность осуществить обработку результатов закупки и заключить контракт
Осуществление закупок для государственных, муниципальных и корпоративных нужд	ПК4 – Способность составлять планы и обосновывать закупки ПК5 – Готовность к осуществлению процедур закупок
Экспертиза результатов закупок, приемка контракта	ПК6 – Готовность к проведению проверки соблюдения условий контракта ПК7 – Готовность к проведению проверки качества представленных товаров, работ, услуг
Контроль в сфере закупок	ПК8 – Способность осуществлять мониторинг в сфере закупок

Вид профессиональной (трудовой) деятельности (ВПД)	Профессиональные компетенции (ПК) / готовность к выполнению трудовых действий в разрезе видов профессиональной (трудовой) деятельности (образовательный результат)
	ПК9 – Готовность к проведению аудита и контроля в сфере закупок
Консультирование в сфере закупок для государственных, муниципальных и корпоративных нужд	ПК10 – Способность осуществлять мониторинг рынка предмета закупок для государственных, муниципальных и корпоративных нужд ПК11 – Готовность проводить консультирование по закупочным процедурам
Экспертиза в сфере закупок для государственных, муниципальных и корпоративных нужд	ПК12 – Способность проводить экспертизу закупочной процедуры ПК13 – Способность проводить экспертизу исполнения и результатов исполнения контракта
Организация работ по экспертизе и консультированию в сфере закупок для государственных, муниципальных и корпоративных нужд	ПК14 – Способность к управлению организацией, обеспечивающей консультирование и экспертизу в сфере закупок для государственных, муниципальных и корпоративных нужд ПК15 – Готовность проведения аттестации (оценки профессиональной квалификации) и контроль повышения профессионального уровня работников в структурном подразделении или в организации ПК16 – Способность проведения исследования теоретических и практических проблем закупочной деятельности

Слушатели, прошедшие обучение по программе,

**должны знать:**

- основные положения законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных, муниципальных и корпоративных нужд;
- права, обязанности и функции (полномочия) комиссий по осуществлению закупок;
- права, обязанности и функции (полномочия) контрактной службы, контрактного управляющего;
- способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- процедуры различных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), их содержание, особенности осуществления отдельных видов закупок;
- условия и порядок заключения, исполнения, изменения, расторжения контрактов.
- порядок обжалования действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, должностного лица контрактной службы заказчика;

**должны уметь:**

- применять на практике положения законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных, муниципальных и корпоративных нужд;
- разрабатывать пакет документации, необходимый для проведения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных, муниципальных и корпоративных нужд;
- готовить проекты контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных, муниципальных и корпоративных нужд;
- применять информационные технологии в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных, муниципальных и корпоративных нужд.
- осуществлять мониторинг закупок;
- находить и оценивать новые рыночные возможности;
- формировать сводный прогноз, планы закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, планы-графики закупок для государственных, муниципальных и корпоративных нужд;
- выбирать оптимальные способы закупок и осуществлять закупку различными способами закупок в полном соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, регламентирующего закупки для государственных, муниципальных и корпоративных нужд;
- составлять и рассматривать жалобы на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, должностного лица контрактной службы заказчика;
- осуществлять документооборот по закупкам;
- подготавливать документацию для проведения торгов на электронной площадке.

**4. Содержание дополнительной профессиональной программы переподготовки «Управление закупками для государственных и муниципальных нужд (в соответствии с положениями 44-ФЗ от 05.04.2013) и корпоративными закупками (в соответствии с положениями 223-ФЗ от 18.07.2011)»**

**4.1. Учебный план**

Срок обучения (продолжительность программы): 260 академических часов.

Режим занятий: согласно расписанию, минимум 4 академических часа в день.

Форма обучения: Очно-заочное или заочное.

№ п/п	Наименование разделов и модулей	Всего (час.)	В том числе:			Форма контроля
			Семинары	Самостоятельная работа	Практические занятия	
<b>1.</b>	<b>Модуль 1. Работа в рамках Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»: теория и практика</b>					
1.1.	Контрактная система: основные понятия, цели, задачи, принципы. Элементы контрактной системы	8	0,5	7,5	-	-
1.2.	Нормативно-правовая база контрактной системы. Реформирование контрактной системы	8	0,5	7,5	-	-
1.3.	Единая информационная среда контрактной системы	4	0,5	3,5	-	-
1.4.	Планирование закупок	8	0,5	7,5	-	-
1.5.	Способы закупок. Особенности проведения закупок различными способами	14	1	13	-	-
1.6.	Заключение государственных (муниципальных) контрактов	8	0,5	7,5	-	-
1.7.	Мониторинг, аудит и контроль в сфере закупок. Обжалование	4	0,5	3,5	-	-
1.8.	Особенности работы в рамках контрактной системы	16	-	16	-	-
1.9.	Заключение, исполнение, расторжение государственных (муниципальных) контрактов с соблюдением требований Гражданского кодекса	24	4	20	-	-
1.10.	Нерешенные проблемы контрактной системы	24	4	20	-	-
1.11.	Итоговая аттестация по модулю 1	2	-	-	2	Зачет (дистанционное тестирование)
	<b>Итого по модулю 1</b>	<b>120</b>	<b>12</b>	<b>106</b>	<b>2</b>	
<b>2.</b>	<b>Модуль 2. Работа в рамках Федерального закона от 18.07.2011 N223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»: теория и практика</b>					
2.1.	Закупки в рамках требований 223-ФЗ: основные понятия	4	0,5	3,5	-	-
2.2.	Нормативно-правовая база регулирования закупок	8	0,5	7,5	-	-
2.3.	Информационное обеспечение закупок	4	1	3	-	-
2.4.	Порядок проведения закупок различными способами	16	3	13	-	-
2.5.	Порядок заключения, исполнения, изменения и расторжения договоров при проведении закупок	14	2	12	-	-
2.6.	Административная ответственность заказчика, защита прав и интересов участников закупок	8	1	7	-	-
2.7.	Теория и практика применения 223-ФЗ в текущем году	16	-	16	-	-
2.8.	Итоговая аттестация по модулю 2	2	-	-	2	Зачет (дистанционное тестирование)
	<b>Итого по модулю 2</b>	<b>72</b>	<b>8</b>	<b>62</b>	<b>2</b>	
<b>3.</b>	<b>Модуль 3. Бухгалтерский учет и отчетность в госсекторе. Новации бюджетного законодательства</b>					

№ п/п	Наименование разделов и модулей	Всего (час.)	В том числе:			Форма контроля
			Семинары	Самостоятельная работа	Практические занятия	
3.1	Основные положения нормативных актов, регулирующих финансово- хозяйственную деятельность государственных (муниципальных) учреждений	20	-	20	-	-
3.2	Бюджетная классификация Российской Федерации	4	-	4	-	-
3.3	Государственный (муниципальный) финансовый контроль Ответственность за нарушение бюджетного законодательства	8	4	4	-	-
3.4	Эффективные приемы работы с правовой информацией в области бухгалтерского учета в госсекторе	8	-	8	-	-
3.5	Итоговая аттестация по Модулю 3	2	-	-	2	Зачет (дистанционное тестирование)
	<b>Итого по Модулю 3</b>	<b>42</b>	<b>4</b>	<b>36</b>	<b>2</b>	
<b>4.</b>	<b>Модуль 4: Антимонопольный комплаенс как часть безопасности бизнеса</b>					
4.1.	Антимонопольный комплаенс как часть безопасности бизнеса	22	-	22	-	-
4.2.	Итоговая аттестация по Модулю 4	2	-	-	2	Зачет (дистанционное тестирование)
	<b>Итого по Модулю 4</b>	<b>24</b>	<b>-</b>	<b>22</b>	<b>2</b>	
<b>5.</b>	<b>Итоговая аттестация по программе</b>	<b>2</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>2</b>	Зачет (дистанционное тестирование)
	<b>ИТОГО ПО ПРОГРАММЕ</b>	<b>260</b>				

#### 4.2. Календарный учебный график

Режим занятий: 4 часа в день

№ модуля	Наименование разделов	Календарный период	Количество часов
1.	Работа в рамках Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»: теория и практика	01.XX.YY*- 30.XX.YY	120
2.	Работа в рамках Федерального закона от 18.07.2011 N223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»: теория и практика	31.XX.YY – 48.XX.YY	72
3.	Бухгалтерский учет и отчетность в госсекторе: последние изменения, типичные нарушения и ответственность за их совершение	48.XX.YY – 59.XX.YY	42
4.	Антимонопольный комплаенс как часть безопасности бизнеса	60.XX.YY – 65.XX.YY	24
5.	Итоговая аттестация по программе	66.XX.YY	2

\* 01- номер дня обучения (число месяца), XX- месяц, YY- год

#### 4.3. Содержание модулей

**МОДУЛЬ 1. РАБОТА В РАМКАХ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА ОТ 05.04.2013 N 44-ФЗ «О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД»: ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА**

## Тема 1.1. Контрактная система: основные понятия, цели, задачи, принципы. Элементы контрактной системы (8 часов)

### Цель обучения

Дать слушателям знания о значении контрактной системы, концепции ее формирования и принципах контрактной системы. Дать слушателям знания об элементах контрактной системы в региональных и федеральных системах закупок.

### Структура раздела и содержание занятий

Контрактная система: основные понятия, цели, задачи, принципы. Элементы контрактной системы	семинар	0,5 часа
	Самостоятельное обучение с применением дистанционных технологий	7,5 часа

### **Контрактная система: основные понятия, цели, задачи, принципы. Элементы контрактной системы (семинар и самостоятельное обучение):**

- 1) Сфера применения Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон № 44-ФЗ).
- 2) Основные понятия, используемые в Законе № 44-ФЗ.
- 3) Информационное обеспечение контрактной системы в сфере закупок.
- 4) Организация электронного документооборота в контрактной системе в сфере закупок.
- 5) Принципы контрактной системы в сфере закупок.
- 6) Цели осуществления закупок.
- 7) Применение национального режима при осуществлении закупок.
- 8) Элементы Контрактной системы в федеральной и региональной системах закупок для государственных и муниципальных нужд. Полномочия региональных и муниципальных органов власти в рамках контрактной системы.
- 9) Участники контрактной системы в сфере закупок. Действия, осуществляемые участниками контрактной системы в соответствии с законодательством РФ и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд.

### Знания и умения слушателей

- знание о значении контрактной системы, концепции ее формирования,
- понимание принципов функционирования контрактной системы,
- знание основных определений, используемых при регулировании закупок,
- знание основных элементов контрактной системы в региональном и муниципальном секторе, принципах их взаимодействия.

## Тема 1.2. Нормативно-правовая база контрактной системы. Реформирование контрактной системы (8 часов)

### Цель обучения

Дать слушателям знания об уровнях правового регулирования контрактной системы, основных нормативных актах, регулирующих отношения субъектов взаимодействия в рамках контрактной системы. Дать слушателям знания о ходе реформирования контрактной системы, последних изменениях нормативно-правовой базы контрактной системы, планируемых изменениях.

### Структура раздела и содержание занятий

Нормативно-правовая база контрактной системы. Реформирование контрактной системы	семинар	0,5 часа
	Самостоятельное обучение с применением дистанционных технологий	7,5 часа

### **Нормативно-правовая база контрактной системы (семинар и самостоятельное обучение):**

- 1) Федеральный закон от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»: последние вступившие в действие и планируемые изменения.
- 2) Федеральный закон от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»: последние вступившие в действие и планируемые изменения.
- 3) Особенности реализации отдельных положений Закона № 44-ФЗ.
- 4) Последние изменения Закона № 44-ФЗ. Планируемые изменения Закона № 44-ФЗ.

**Знания и умения слушателей**

- знания о нормативном регулировании контрактной системы.

**Тема 1.3. Единая информационная среда контрактной системы (4 часа)**

**Цель обучения**

Дать слушателям знания о единой информационной среде контрактной системы.

**Структура раздела и содержание занятий**

Единая информационная среда контрактной системы	семинар	0,5 часа
	Самостоятельное обучение с применением дистанционных технологий	3,5 часа

**Единая информационная среда контрактной системы (семинар и самостоятельное обучение):**

- 1) Формирование и развитие ЕИС.
- 2) Информационное наполнение ЕИС.
- 3) Порядок аккредитации участников закупок в единой информационной системе. Режим использования специального счета для обеспечения заявки на участие в закупке.
- 4) Анализ эффективности работы контрактной системы на основе данных ЕИС.

**Знания и умения слушателей**

- знания о функционировании, информационном наполнении ЕИС,  
 - понимание важности ЕИС, как инструмента оценки эффективности работы контрактной системы и исполнения заказов на поставку продукции для государственных и муниципальных нужд.

**Тема 1.4. Планирование закупок (8 часов)**

**Цель обучения**

Дать слушателям знания о порядке планирования закупок продукции для государственных и муниципальных нужд.

**Структура раздела и содержание занятий**

Планирование закупок	семинар	0,5 часа
	Самостоятельное обучение с применением дистанционных технологий	7,5 часа

**Планирование закупок (семинар и самостоятельное обучение):**

- 1) Общие положения по планированию закупок.
- 2) Планы закупок и их изменение.
- 3) Обоснование закупок. Нормирование в сфере закупок. Обязательное общественное обсуждение закупок.
- 4) Требования к подготовке планов-графиков закупок и их изменение.
- 5) Начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) методы ее обоснования.

- 6) Идентификационный код закупки, каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

**Знания и умения слушателей**

- Знания о порядке планирования закупок для государственных и муниципальных нужд.

**Тема 1.5. Способы закупок. Особенности проведения закупок различными способами (14 часов)**

**Цель обучения**

Дать слушателям знания о порядке осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд.

**Структура раздела и содержание занятий**

Общие положения по осуществлению закупок	Самостоятельное обучение с применением дистанционных технологий	1 час
Способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)	семинар	1 час
	Самостоятельное обучение с применением дистанционных технологий	12 часов

**Общие положения по осуществлению закупок (самостоятельное обучение):**

- 1) Требования к участникам закупки.
- 2) Способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей).
- 3) Особенности участия организаций различного профиля в процедурах закупки.
- 4) Оценка заявок, окончательных предложений участников закупки и критерии этой оценки.
- 5) Правила описания объекта закупки.
- 6) Отмена определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).
- 7) Антидемпинговые меры.
- 8) Контрактная служба, контрактные управляющие.
- 9) Комиссия по осуществлению закупок. Специализированная организация. Эксперты, экспертные организации.

**Способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (семинар и самостоятельное обучение):**

- 1) Извещение об осуществлении закупки. Изменение и отзыв заявок. Обеспечение заявок при проведении конкурсов и аукционов. Условия банковской гарантии. Реестр банковских гарантий.
- 2) Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения конкурса, в том числе конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса. Особенности проведения повторного конкурса. Заключение контракта по результатам открытого конкурса. Последствия признания конкурса несостоявшимся.
- 3) Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения аукциона. Особенности документооборота при проведении электронного аукциона. Порядок подачи заявок на участие в электронном аукционе и их рассмотрения. Порядок проведения электронного аукциона. Заключение контракта по результатам электронного аукциона. Последствия признания электронного аукциона несостоявшимся.
- 4) Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения запроса котировок.
- 5) Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения запроса предложений.
- 6) Особенности применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).
- 7) Осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).
- 8) Закупки неизвестного объема: как применять условия торга за единицу.
- 9) Особенности осуществления отдельных видов закупок.
- 10) Последствия признания закупок несостоявшимися.

**Знания и умения слушателей**

- Знания о порядке осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд.

## **Тема 1.6. Заключение государственных (муниципальных) контрактов (8 часов)**

### **Цель обучения**

Дать слушателям знания о порядке заключения государственных и муниципальных нужд, об особенностях заключения государственных и муниципальных контрактов при осуществлении отдельных видов закупок и при использовании различных закупочных процедур.

### **Структура раздела и содержание занятий**

Заключение государственных (муниципальных) контрактов	семинар	0,5 часа
	Самостоятельное обучение с применением дистанционных технологий	7,5 часа

### **Заключение государственных (муниципальных) контрактов (семинар и самостоятельное обучение):**

- 1) Требования к содержанию контракта.
- 2) Банковское, казначейское сопровождение контрактов.
- 3) Особенности исполнения контракта, в том числе, проведение приемки и экспертизы результатов контракта.
- 4) Изменение, расторжение контракта.
- 5) Обеспечение исполнения контракта.
- 6) Ответность о результатах исполнения контракта. Реестр контрактов.

### **Знания и умения слушателей**

- Знания о порядке заключения контракта.

## **Тема 1.7. Мониторинг, аудит и контроль в сфере закупок. Обжалование (4 часа)**

### **Цель обучения**

Дать слушателям знания о процедуре мониторинга, аудита и контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд. Дать слушателям знания о порядке обжалования.

### **Структура раздела и содержание занятий**

Мониторинг, аудит и контроль в сфере закупок. Обжалование	семинар	0,5 часа
	Самостоятельное обучение с применением дистанционных технологий	3,5 часа

### **Мониторинг, аудит и контроль в сфере закупок (семинар и самостоятельное обучение):**

- 1) Мониторинг закупок и аудит в сфере закупок.
- 2) Ведомственный контроль в сфере закупок.
- 3) Контроль в сфере закупок, осуществляемый заказчиком.
- 4) Общественный контроль за соблюдением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.
- 5) Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

### **Порядок обжалования (самостоятельное обучение)**

- 1) Обжалование действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации комиссий по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки.

### **Знания и умения слушателей**

- Знания о существующих процедурах мониторинга, аудита и контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд.

- Знания о порядке обжалования.

### **Тема 1.8. Особенности работы в рамках Контрактной системы (16 часов)**

#### **Цель обучения**

На основе анализа судебной практики, официальных разъяснений уполномоченных органов, экспертных консультаций по практическим вопросам работы в сфере государственного и муниципального заказа дать слушателям углубленные знания о практике работы в сфере государственного и муниципального заказа.

#### **Структура дисциплины и содержание занятий**

Особенности работы в рамках Контрактной системы	Самостоятельное обучение с применением дистанционных технологий	16 часов
---	---	----------

#### **Особенности работы в рамках Контрактной системы (самостоятельное обучение)**

- 1) Изучение и анализ судебной практики по работе в рамках контрактной системы.
- 2) Изучение и анализ официальных разъяснений уполномоченных органов по вопросам работы в сфере госзаказа.
- 3) Изучение и анализ экспертных консультаций по практическим вопросам работы в сфере государственного и муниципального заказа.

#### **Знания и умения слушателей**

- Знание практических особенностей работы в рамках контрактной системы.

### **Тема 1.9. Заключение, исполнение, расторжение государственных (муниципальных) контрактов с соблюдением требований Гражданского кодекса (24 часа)**

#### **Цель обучения**

Дать слушателям понимание сочетания правил Гражданского Кодекса РФ и правил работы в рамках 44-ФЗ.

#### **Структура раздела и содержание занятий**

Заключение, исполнение, расторжение государственных (муниципальных) контрактов с соблюдением требований Гражданского кодекса	семинар	4 часа
	Самостоятельное обучение с применением дистанционных технологий	20 часов

#### **Заключение, исполнение, расторжение государственных (муниципальных) контрактов с соблюдением требований Гражданского кодекса (семинар и самостоятельное обучение):**

- 1) Заключение государственных (муниципальных) контрактов на торгах и с использованием неторговых процедур: основные правила.
- 2) Принципы добросовестности и свободы договора: границы и возможности действия.
- 3) Предварительные и рамочные государственные (муниципальные) контракты, контракты с открытыми условиями: границы допустимого. Цена, срок и количество (объём) как существенные условия контракта.
- 4) Неравенство переговорных возможностей и несправедливые договорные условия: возможности изменения и оспаривания. Типовые контракты.
- 5) Защита от навязывания договорных условий заказчиком: сочетание гражданско-правовых и антимонопольных инструментов.
- 6) Применение правил о порядке ведения переговоров и преддоговорной ответственности при заключении государственных (муниципальных) контрактов.
- 7) Отказ и уклонение от заключения государственного (муниципального) контракта.
- 8) Право изменения заключённого государственного (муниципального) в зависимости от вида договора (купля-продажа, подряд, услуги).
- 9) Односторонний отказ от государственного муниципального контракта: законные и договорные основания, порядок. Противодействие злоупотреблениям правом на односторонний отказ. Расторжение государственного (муниципального) контракта по соглашению сторон.

- 10) Иные основания прекращения государственных (муниципальных) контрактов: зачёт встречных однородных требований, новация, расторжение по соглашению сторон, невозможность исполнения.
- 11) Последствия прекращения государственного (муниципального) контракта. Заключение контракта с иным участником закупки. Применение мер ответственности за неисполнение/ненадлежащее исполнение контракта в случае его расторжения.

**Знания и умения слушателей**

- понимание правил работы с учетом требований Гражданского Кодекса РФ и 44-ФЗ.

**Тема 1.10. Нерешенные проблемы контрактной системы (24 часа)**

**Цель обучения**

Дать слушателям информацию по существующим сложным и спорным вопросам работы в рамках контрактной системы. Проанализировать возможные варианты действий при работе по проблемным вопросам контрактной системы.

**Структура раздела и содержание занятий**

Нерешенные проблемы контрактной системы	семинар	4 часа
	Самостоятельное обучение с применением дистанционных технологий	24 часа

**Нерешенные проблемы контрактной системы (семинар и самостоятельное обучение):**

- 1) Сложные вопросы закупки в условиях неопределенного объема.
- 2) Особенности применения национального режима в новых условиях.
- 3) Дробление закупок.

**Знания и умения слушателей**

- знания нерешенных проблем контрактной системы и допустимых вариантов действий в случае, если такие спорные вопросы встретятся на практике.

**Тема 1.11. Итоговая аттестация по Модулю 1 (2 часа)**

**Контрольное мероприятие по результатам освоения Модуля 1 (2 часа):** проводится в форме тестирования посредством системы дистанционного обучения.

Вопросы тестирования проверяют следующие ЗУН:

- понимание значения контрактной системы в России, принципов функционирования системы, основных понятий.
- знание элементов контрактной системы в региональном и муниципальном секторе, понимания их значения и принципов взаимодействия в рамках системы.
- знание основных положений законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.
- знания о функционировании, информационном наполнении ЕИС и ее значении, как эффективного инструмента анализа и контроля.
- знание способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- знание процедуры проведения различных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), их содержание; особенности осуществления отдельных видов закупок;
- знание условий и порядка заключения, исполнения, изменения и расторжения государственных и муниципальных контрактов;
- знание системы контроля, учета и отчетности в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- знание системы ответственности за нарушение законодательства, регламентирующего сферу закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

- заключение, исполнение и расторжение контрактов в условиях сочетания требований Гражданского Кодекса РФ и 44-ФЗ;

- знания нерешенных проблем контрактной системы и допустимых вариантов действий в случае, если такие спорные вопросы встретятся на практике.

## **МОДУЛЬ 2. РАБОТА В РАМКАХ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА ОТ 18.07.2011 N223-ФЗ «О ЗАКУПКАХ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ОТДЕЛЬНЫМИ ВИДАМИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ»: ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА**

### **Тема 2.1. Закупки в рамках требований 223-ФЗ: основные понятия (4 часа)**

#### **Цель обучения**

Дать слушателям знания об основных понятиях, целях, задачах, принципах, концепции формирования Федерального закона от 18.07.11 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

#### **Структура раздела и содержание занятий**

Закупки в рамках требований 223-ФЗ: основные понятия	семинар	0,5 часа
	Самостоятельное обучение с применением дистанционных технологий	3,5 часа

#### **Закупки в рамках требований 223-ФЗ: основные понятия (семинар и самостоятельное обучение):**

- 1) Сфера применения Федерального закона от 18.07.11 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее Закон № 223-ФЗ).
- 2) Основные понятия, используемые в Законе № 223-ФЗ.
- 3) Субъекты закупочной деятельности.
- 4) Участник закупки. Исключения (случаи проведения закупок по 44-ФЗ).
- 5) Исключения для отдельных юридических лиц.
- 6) Особенности осуществления закупок бюджетными учреждениями.

#### **Знания и умения слушателей**

- знание и понимание основных понятий, целей, задач, принципов, концепции формирования Федерального закона от 18.07.11 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

### **Тема 2.2. Нормативно-правовая база регулирования закупок (8 часов)**

#### **Цель обучения**

Дать слушателям знания об особенностях нормативно-правовой базы регулирования закупок (с учетом последних изменений).

#### **Структура раздела и содержание занятий**

Нормативно-правовая база регулирования закупок	семинар	0,5 часа
	Самостоятельное обучение с применением дистанционных технологий	7,5 часа

#### **Нормативно-правовая база регулирования закупок (семинар и самостоятельное обучение):**

- 1) Гражданский кодекс Российской Федерации
- 2) Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"
- 3) Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ (Закон № 223-ФЗ).
- 4) Обзор основных требований Закона № 223-ФЗ:
  - Основные нормы и правила Закона № 223-ФЗ
  - Принципы Закона № 223-ФЗ

- Круг лиц, на которых распространяются положения Закона № 223-ФЗ
- Сфера применения Закона № 223-ФЗ
- Исключения из сферы действия Закона № 223-ФЗ;

5) Последние изменения Закона № 223-ФЗ, ожидаемые изменения Закона № 223-ФЗ.

#### **Знания и умения слушателей**

- знание положений Закона №223-ФЗ.

### **Тема 2.3. Информационное обеспечение закупок (4 часа)**

#### **Цель обучения**

Дать слушателям знания об информационном обеспечении закупок.

#### **Структура раздела и содержание занятий**

Информационное обеспечение закупок	семинар	1 час
	Самостоятельное обучение с применением дистанционных технологий	3 часа

#### **Информационное обеспечение закупок:**

- 1) Работа официального сайта. Взаимодействие с официальным сайтом.
- 2) Электронный документооборот и использование электронной подписи.
- 3) Требования законодательства о проведении закупок в электронной форме.
- 4) Размещение информации о закупках на официальном сайте.
- 5) Размещение планов закупок и отчетов о проведенных закупках на официальном сайте. Сведения, не подлежащие публикации.
- 6) Требования к срокам размещения информации о закупках.
- 7) Проблемные вопросы работы с официальным сайтом - механизмы защиты интересов заказчиков.
- 8) Условия, при которых заказчик вправе не размещать информацию на официальном сайте.

#### **Знания и умения слушателей**

- знания о сроках, порядке размещения информации о закупках на официальном сайте; умение работать с информацией на официальном сайте.

### **Тема 2.4. Порядок проведения закупок различными способами (16 часов)**

#### **Цель обучения**

Дать слушателям знания о порядке планирования закупок продукции, работ, услуг. Дать слушателям знания о порядке подготовки и утверждения положения о закупке, сроков и условий его размещения на официальном сайте. Дать слушателям знания о различных способах осуществления закупок.

#### **Структура раздела и содержание занятий**

Порядок проведения закупок различными способами	семинар	3 часа
	Самостоятельное обучение с применением дистанционных технологий	13 часов

#### **Планирование закупок:**

- 1) Общие положения по планированию закупок.
- 2) Планы закупок и их изменение.
- 3) Обоснование закупок.
- 4) Планы-графики и их изменение.

### **Порядок подготовки и утверждения положения о закупке:**

- 1) Порядок разработки положения о закупке
- 2) Содержание, порядок подготовки и принятия положения о закупке
- 3) Структура положения о закупке
- 4) Особенности закупок в компаниях с филиальной структурой
- 5) Установление в положении о закупке требований, защищающих права и интересы заказчика.

### **Общие положения по осуществлению закупок (семинар)**

- 1) Требования к участникам закупки.
- 2) Особенности участия субъектов малого и среднего предпринимательства в процедурах закупки.
- 3) Оценка заявок, предложений участников закупки и критерии этой оценки.
- 4) Правила описания объекта закупки.
- 5) Типичные ошибки участников закупки.
- 6) Признание торгов несостоявшимися.
- 7) Отчетность о закупках.
- 8) Администрирование закупок: комиссия организатора заказчика, привлечение специализированной организации.

### **Особенности различных способов осуществления закупок (самостоятельное обучение):**

- 1) Конкурентные процедуры закупок: конкурс, аукцион, запрос котировок, запрос предложений; иные способы закупок.
- 2) Многоэтапные процедуры.
- 3) Особенности конкурентных и неконкурентных процедур, области их применения.
- 4) Особенности конкурентных закупок в электронной форме.
- 5) Основания для проведения закрытых закупок.

### **Демонстрация проведения закупки в электронной форме на примере Универсальной площадки «Сбербанк-АСТ» (семинар и практическое занятие):**

- 1) Публикация извещения и документации.
- 2) Подача заявок на участие, запросов о разъяснении документации.
- 3) Порядок рассмотрения заявок. Формирование протоколов на электронной площадке. Возможные этапы процедуры закупки.
- 4) Правила подачи ценовых предложений участниками в ходе аукциона и других способов закупки. Возможность использования аукционного робота.
- 5) Преимущества работы на электронной площадке.

### **Знания и умения слушателей**

- Знания о системе планирования закупок продукции, работ, услуг.
- Знания о порядке подготовки и утверждения положения о закупке, сроков и условий его размещения на официальном сайте.
- Знания особенностей осуществления различных видов закупок, их преимуществ и недостатков;
- Практические навыки работы на электронной торговой площадке: размещение информации о закупке, подача заявки на участие, участие в электронном аукционе, подведение итогов аукциона.

## **Тема 2.5. Порядок заключения, исполнения, изменения и расторжения договоров при проведении закупок (14 часов)**

### **Цель обучения**

Дать слушателям знания о порядке заключения, исполнения, изменения и расторжения договоров при проведении закупок.

#### **Структура раздела и содержание занятий**

Договор при проведении закупок: обеспечение, исполнение, изменение, расторжение	семинар	2 часа
	Самостоятельное обучение с применением дистанционных технологий	12 часов

#### **Договор при проведении закупок: обеспечение, исполнение, изменение, расторжение (семинар и самостоятельное обучение)**

- 1) Обеспечение исполнения договора.
- 2) Порядок заключения и изменение условий договора.
- 3) Существенные условия договора.
- 4) Ответственность сторон.
- 5) Требования законодательства о внесении сведений в реестр договоров.
- 6) Исполнение, расторжение договора.

#### **Знания и умения слушателей**

- Умение подводить итоги проведенной закупки.

- Знание порядка и сроков заключения договора. Знание порядка внесения изменений в договор, порядка расторжения ранее заключенного договора.

### **Тема 2.6. Административная ответственность заказчика, защита прав и интересов участников закупок (8 часов)**

#### **Цель обучения**

Дать слушателям знания о степени административной ответственности заказчика в сфере закупок. Дать слушателям знания о существующих принципах защиты прав и интересов участников закупки, в том числе о порядке обжалования.

#### **Структура раздела и содержание занятий**

Административная ответственность заказчиков	Семинар	1 час
	Самостоятельное обучение с применением дистанционных технологий	7 часов
Порядок обжалования	Самостоятельное обучение с применением дистанционных технологий	2 часа

#### **Административная ответственность заказчиков (семинар, самостоятельное обучение)**

- 1) Ответственность заказчика согласно Кодексу об административных правонарушениях.
- 2) Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

#### **Порядок обжалования (самостоятельное обучение)**

- 1) Обжалование действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг.
- 2) Защита прав и законных интересов участников закупки
- 3) Рассмотрение конкретных практических ситуаций
- 4) Административная и арбитражная практика реализации Закона № 223-ФЗ.

#### **Знания и умения слушателей**

- Знания о степени административной ответственности заказчика в сфере закупок.

- Знания о существующих принципах защиты прав и интересов участников закупки, в том числе о порядке обжалования.

## Тема 2.7. Теория и практика применения 223-ФЗ в текущем году (16 часов)

### Цель обучения

Рассмотреть практические ситуации по работе в рамках 223-ФЗ, проанализировать соответствующую судебную практику.

### Структура раздела и содержание занятий

Теория и практика применения 223-ФЗ в текущем году	Самостоятельное обучение с применением дистанционных технологий	8 часов
Анализ практических ситуаций применения 223-ФЗ и судебной практики на основе информации ЭПС «Гарант»	Самостоятельное обучение с применением дистанционных технологий	8 часов

### **Теория и практика применения 223-ФЗ в текущем году (самостоятельное обучение)**

- 1) Возможные требования к участникам закупки.
- 2) Новый подход к формированию ТЗ. Примеры применения документов по стандартизации.
- 3) Обзор прокурорских проверок за прошедший год по 223-ФЗ.

### **Анализ практических ситуаций применения 223-ФЗ и судебной практики на основе информации ЭПС «Гарант» (самостоятельное обучение)**

- 1) Эффективные приемы поиска правовой информации. Работа со списком. Работа с документом.
- 2) Анализ изменений в документе с помощью функций «сравнение редакций», «машина времени», «постановка на контроль».
- 3) Изучение нормативно-правовых документов.

## Тема 2.8. Итоговая аттестация по Модулю 2 (2 часа)

Контрольное мероприятие по результатам освоения Модуля 2 проводится в форме тестирования посредством системы дистанционного обучения.

Вопросы тестирования проверяют следующие ЗУН:

- знание и понимание основных понятий, целей, задач, принципов, концепции формирования Федерального закона от 18.07.11 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», возможность поиска нормативно-правовой информации в электронной правовой системе (с использованием ЭПС «Гарант»);
- знание регламента проведения закупки в рамках Закона №223-ФЗ с точки зрения заказчика и порядка участия в закупке с точки зрения поставщика;
- знание способов закупки и порядка заключения договоров в рамках Закона №223-ФЗ;
- знание системы ответственности за нарушение Закона №223-ФЗ.

## **МОДУЛЬ 3: БУХГАЛТЕРСКИЙ УЧЕТ И ОТЧЕТНОСТЬ В ГОССЕКТОРЕ. НОВАЦИИ БЮДЖЕТНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА.**

### **Тема 3.1. Основные положения нормативных актов, регулирующих финансово-хозяйственную деятельность государственных (муниципальных) учреждений. (20 часов)**

#### Цель обучения

Дать слушателям знания об основных положениях законодательства, регулирующего финансово-хозяйственную деятельность государственных (муниципальных) учреждений. Проанализировать положения нормативных актов, регулирующих особенности исполнения бюджетов, связанные с реализацией национальных проектов.

#### Структура дисциплины и содержание занятий

Основные положения нормативных актов, регулирующих финансово-хозяйственную деятельность	Самостоятельное обучение с применением дистанционных	10 часов
---	--	----------

государственных (муниципальных) учреждений	технологий	
Основные положения нормативных актов, регулирующих особенности исполнения бюджетов, связанные с реализацией национальных проектов	Самостоятельное обучение с применением дистанционных технологий	10 часов

**Основные положения нормативных актов, регулирующих финансово-хозяйственную деятельность государственных (муниципальных) учреждений:**

- 1) Порядок формирования государственных заданий и их финансового обеспечения.
- 2) Общие требования к нормативным актам о предоставлении государственным (муниципальным) учреждениям субсидий на иные цели.
- 3) Установление предельного срока заключения соглашений с государственными (муниципальными) учреждениями о предоставлении субсидий. Срок заключения соглашений о предоставлении субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного заказа.
- 4) Авансовые платежи по контрактам, заключенным государственными учреждениями.
- 5) Формирование планов финансово-хозяйственной деятельности.
- 6) Составление бюджетных смет федеральных казенных учреждений.
- 7) Общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам, а также грантов.

**Основные положения нормативных актов, регулирующих особенности исполнения бюджетов, связанные с реализацией национальных проектов:**

- 1) Последние изменения Бюджетного кодекса.
- 2) Предельные сроки заключения соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации (из региональных бюджетов местным бюджетам).
- 3) Предельные сроки утверждения правил предоставления и распределения межбюджетных трансфертов.
- 4) Доведение уведомлений о предоставлении межбюджетного трансферта.

**Знания и умения слушателей**

- Знание основных положений нормативных актов, регулирующих финансово- хозяйственную деятельность государственных (муниципальных) учреждений.

- Знание основных положений нормативных актов, регулирующих особенности исполнения бюджетов, связанных с реализацией национальных проектов.

**Тема 3.2. Бюджетная классификация Российской Федерации. (4 часа)**

**Цель обучения**

Дать слушателям знания о правилах и порядке применения бюджетной классификации различными типами организаций госсектора в целях ведения бухгалтерского учета.

**Структура дисциплины и содержание занятий**

Бюджетная классификация Российской Федерации	Самостоятельное обучение с применением дистанционных технологий	4 часа
--	---	--------

**Бюджетная классификация Российской Федерации:**

- 1) Бюджетная классификация Российской Федерации. Общие вопросы применения. Обзор новых правил применения при планировании и санкционировании, в учете и отчетности.
- 2) Порядок применения КОСГУ.
- 3) Первое применение СГС "Доходы".
- 4) СГС "Учетная политика, оценочные значения и ошибки".
- 5) Актуальные вопросы применения СГС "Основные средства", "Аренда".
- 6) Порядок организации работы при централизации бухгалтерий.

### Знания и умения слушателей

- Знание правил и порядка применения бюджетной классификации различными типами организаций госсектора в целях ведения бухгалтерского учета.

## **Тема 3.3. Актуальные вопросы внутреннего и внешнего государственного (муниципального) финансового контроля. (8 часов)**

### Цель обучения

Дать слушателям знания о последних изменениях законодательства по составлению и предоставлению бухгалтерской (бюджетной) отчетности. Дать слушателям знания принципов построения и порядка осуществления внутреннего контроля и внешнего финансового контроля в организации госсектора.

### Структура дисциплины и содержание занятий

Актуальные вопросы внутреннего и внешнего государственного (муниципального) финансового контроля	семинар	4 часа
	Самостоятельное обучение с применением дистанционных технологий	4 часа

### **Актуальные вопросы внутреннего и внешнего государственного (муниципального) финансового контроля:**

1. Полномочия органов государственного (муниципального) финансового контроля. Объекты контроля. Виды нарушений в финансово-бюджетной сфере.
2. Практика применения административной ответственности за нарушение в финансово бюджетной сфере.
3. Подходы к оценке эффективности контрольной деятельности органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля.
4. Понятие и способы определения размера ущерба, причиненного публично-правовому образованию в результате финансового правонарушения. Анализ судебной практики..

### Знания и умения слушателей

- Знание принципов и подходов во внутреннем контроле в организации госсектора. Способы и порядок осуществления.

- Знание принципов и подходов во внешнем финансовом контроле в организации госсектора. Способы и порядок осуществления.

- Знание административных нарушений в бюджетной сфере и ответственности за их совершение.

## **Тема 3.4. Эффективные приемы работы с правовой информацией в области бухгалтерского учета в госсекторе. (12 часов)**

### Цель обучения

Дать слушателям навыки работы с правовой информацией в области государственных бухгалтерского учета в госсекторе (на примере работы в ЭПС «Гарант»).

### Структура дисциплины и содержание занятий

Эффективные приемы работы с правовой информацией в области бухгалтерского учета в госсекторе	Самостоятельное обучение с применением дистанционных технологий	12 часов
--	---	----------

### **Эффективные приемы работы с правовой информацией в области бухгалтерского учета в госсекторе:**

1. Эффективные приемы поиска информации в области бухгалтерского учета в госсекторе в ЭПС «Гарант».
2. Инструменты анализа правовой информации: сравнение редакций, постановка документа на контроль, «Машина времени».
3. Уникальные инструменты для работы: «Путеводитель по бухгалтерскому (бюджетному) учету» и «Энциклопедия решений. Бюджетная сфера».

### **Знания и умения слушателей**

- умение находить требуемую для работы правовую информацию в области бухгалтерского учета в госсекторе в ЭПС «Гарант».

**Контрольное мероприятие по результатам освоения Модуля 3 (2 часа):** проводится в форме тестирования посредством системы дистанционного обучения.

Вопросы тестирования проверяют следующие ЗУН:

- знание актуальных требований законодательства к организации и ведению бухгалтерского учета в организациях госсектора;
- знание особенностей правового положения государственных (муниципальных) учреждений,
- знание методологии финансового обеспечения и оказания государственных услуг,
- знание способов и порядка осуществления внутреннего контроля в организации госсектора,
- знание способов и порядка осуществления внешнего государственного (муниципального) финансового контроля в организации госсектора,
- знание административных правонарушений в бюджетной сфере и ответственности за их совершение.

## **МОДУЛЬ 4. АНТИМОНОПОЛЬНЫЙ КОМПЛАЕНС КАК ЧАСТЬ БЕЗОПАСНОСТИ БИЗНЕСА (24 часа)**

**Тема 4.1. Антимонопольный комплаенс как часть безопасности бизнеса (22 часа)**

### **Цель обучения**

Дать слушателям знания о порядке внедрения антимонопольного комплаенса в организации и понимание важности его проведения.

### **Структура раздела и содержание занятий**

Антимонопольный комплаенс как часть безопасности бизнеса	Самостоятельное обучение с применением дистанционных технологий	22 часа
--	---	---------

**Антимонопольный комплаенс как часть безопасности бизнеса (семинар и самостоятельное обучение):**

- 1) Что такое антимонопольный комплаенс, для кого он нужен? Антимонопольное законодательство.
- 2) Структура антимонопольного комплаенса. Особенности антимонопольного комплаенса. Стимулы для его введения.
- 3) Внутрикорпоративные взаимоотношения. Предупреждение внутрикорпоративного фрода. Принципы эффективности комплаенс-системы. Механизмы. Требования к содержанию комплаенс-системы. Система комплаенса.
- 4) Независимый комплаенс.
- 5) Административная и уголовная ответственность за нарушение антимонопольного законодательства.
- 6) Верификация комплаенс-системы. Риски нарушения антимонопольного законодательства. Оценка рисков. Категории риска. Анализ риска.
- 7) Антиконтурентные соглашения. Согласованные действия. Меры по снижению рисков.

### **Знания и умения слушателей**

- знания о порядке внедрения антимонопольного комплаенса в организации,
- умение составлять внутренние локально-нормативные документы в процессе внедрения антимонопольного комплаенса в организации.

**Тема 4.2. Итоговая аттестация по Модулю 4 (2 часа)**

Контрольное мероприятие по результатам освоения Модуля 4 проводится в форме тестирования посредством системы дистанционного обучения.

Вопросы тестирования проверяют следующие ЗУН:

- знания о порядке внедрения антимонопольного комплаенса в организации.

## **МОДУЛЬ 5. ИТОГОВАЯ АТТЕСТАЦИЯ**

**Контрольное мероприятие (2 часа):** проводится в форме тестирования посредством системы дистанционного обучения.

Вопросы тестирования проверяют следующие ЗУН:

- знание нормативно-правовой базы в части государственных, муниципальных и корпоративных закупок, возможность поиска нормативно-правовой информации в электронной правовой системе (с использованием ЭПС «Гарант»);
- знание способов закупки и порядка заключения государственных, муниципальных и коммерческих контрактов;
- знание системы ответственности за нарушение законодательства, регламентирующего сферу закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных, муниципальных и коммерческих нужд,
- знание актуальных требований законодательства к организации и ведению бухгалтерского учета в организациях госсектора;
- знание особенностей правового положения государственных (муниципальных) учреждений,
- знание методологии финансового обеспечения и оказания государственных услуг,
- знание способов и порядка осуществления внутреннего и внешнего государственного (муниципального) контроля в организации госсектора,
- знание административных правонарушений в бюджетной сфере и ответственности за их совершение,
- знания о порядке внедрения антимонопольного комплаенса в организации.

## **5. Организационно-педагогические условия реализации дополнительной профессиональной программы**

### **5.1 Учебно-методическое обеспечение Программы**

Программа обеспечена учебно-методической документацией и материалами по всем учебным разделам. Для обеспечения слушателей учебно-методической литературой создана электронная библиотека, укомплектованная электронными экземплярами учебно-методической литературы, доступ к библиотеке возможен в любое удобное для слушателя время в течение периода обучения. Для обеспечения слушателей нормативно-правовыми материалами слушателям предоставляется возможность использовать в процессе обучения ЭПС «Гарант».

Практические занятия направлены на развитие творческого мышления слушателей и формирование практических умений и навыков по проведению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

При реализации программы повышения квалификации предусматриваются следующие виды внеаудиторной (самостоятельной) работы слушателей:

- работа с учебно-методическими пособиями (конспектом лекций);
- работа с рекомендованной литературой, нормативно-правовыми документами, документами административной и судебной практики;
- просмотр обучающего видео / прослушивание обучающего аудио;
- выполнение тестовых заданий (текущий и промежуточный контроль);
- работа в единой информационной системе в сфере закупок с использованием официального сайта единой информационной системы в информационно- телекоммуникационной сети "Интернет", включая формирование, обработку, поиск, публикацию информации о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- подготовка к итоговой аттестации.

Оснащенность учебно-лабораторным оборудованием достаточная.

## **5.2 Организационно-сопроводительное обеспечение**

При организации и проведении учебных занятий со слушателями по данной дополнительной программе повышения квалификации преподавателям необходимо:

- ознакомиться с составом учебной группы и должностным положением слушателей;
- излагая материал по теме, находить разумное сочетание его теоретических и практических аспектов, при этом приоритет следует отдавать практическим вопросам;
- давать слушателям по окончании учебных занятий методические рекомендации по самостоятельному изучению обсуждаемых проблем, использованию необходимой для этого литературы;
- активно использовать при подготовке и проведении групповых обсуждений знания и опыт слушателей;
- использовать инновационные технологии в обучении;
- готовить информационно-справочный и раздаточный материал по раскрываемой теме, который может быть использован слушателями в практической работе.

При организации учебных занятий по данной дополнительной программе повышения квалификации работникам образовательной организации необходимо:

- при подборе преподавателей учитывать их теоретическую подготовку и наличие практических знаний в сфере контрактной системы, чтобы в содержательной части учебной программы нашли отражение наиболее актуальные вопросы эффективного продвижения товаров, работ, услуг участниками торгов для государственных и муниципальных нужд,
- выдавать слушателям расписание учебных занятий,
- помогать преподавателям и специалистам-практикам в подготовке информационно-справочного и раздаточного материала по Программе.

## **5.3. Материально-технические условия реализации Программы**

Образовательный процесс осуществляется в аудитории по адресу: г. Москва, ул. Заречная, д. 11/7.

Аудитория оборудована для проведения лекционных и семинарских занятий.

Во время самостоятельной работы слушатели используют личные компьютеры. Требования к личным компьютерам: ОС Windows XP и выше, Internet Explorer 6 и выше.

## **5.4. Список литературы**

**Список литературы к Модулю 1:**

1. Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"
2. Борисов А.Н., Трефилова Т.Н. Комментарий к Федеральному закону от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (постатейный; издание пятое, переработанное и дополненное). - "Деловой двор", 2019 г.
3. Федякина О.В. Комментарий к ст. 24-47 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05 апреля 2013 г. N 44-ФЗ. - "Право Доступа", 2018 г.
4. Федякина О.В. Реестр недобросовестных поставщиков: основания и последствия включения в реестр, способы обжалования антимонопольного органа (с образцами заявлений). - "Право Доступа", 2018 г.
5. Обзор практики рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа (учреждения), специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при проведении закупок в соответствии с положениями Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (подготовлен Управлением контроля размещения государственного заказа ФАС России, январь 2019 – январь 2020)
6. Обзор практики проведения внеплановых проверок действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа (учреждения), специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при проведении закупок в соответствии с положениями Федерального закона от 5 апреля

2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (подготовлен Управлением контроля размещения государственного заказа ФАС России, январь 2019 – январь 2020)

7. Юрицин А.А. Особенности механизма правового регулирования организационных отношений в рамках контрактной системы закупок для удовлетворения государственных и муниципальных нужд. - "Юстицинформ", 2017 г.

#### **Список литературы к Модулю 2:**

8. Федеральный закон от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"
9. Обзор судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (подготовлен Управлением контроля размещения государственного заказа ФАС России, январь 2019-январь 2020)
10. Пешкова (Белогорцева) Х.В., Бондарева Э.С., Воробьев Н.И., Воробьева Л.В., Майборода В.А., Беляев М.А., Кабытов П.П., Пучкова А.П. Комментарий к Федеральному закону от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц". - Специально для системы ГАРАНТ, 2019 г.
11. Трефилова Т.Н., Борисов А.Н. Комментарий к Федеральному закону от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" - "Деловой двор", 2018 г.
12. Нарушения заказчиков при закупках по Закону N 223-ФЗ (К.Г. Чагин, журнал "Руководитель автономного учреждения", N 8, август 2019 г.)
13. Отчетность о закупках по Закону N 223-ФЗ (Т. Комиссарова, журнал "Автономные учреждения: бухгалтерский учет и налогообложение", N 4, апрель 2018 г.)
14. Практикум участия в закупках в соответствии с Федеральными законами N 44-ФЗ и N 223-ФЗ (Ф.Б. Виноградов, журнал "Финансовый вестник: финансы, налоги, страхование, бухгалтерский учет", N 1-5, январь-май 2018 г.)
15. Отказ заказчика от заключения договора по Закону N 223-ФЗ (К.Г. Чагин, журнал "Руководитель автономного учреждения", N 10, октябрь 2018 г.)
16. Новые правила для закупок по Закону N 223-ФЗ (Т.В. Шадрина, журнал "Руководитель бюджетной организации", N 3, март, 2018 г.)

#### **Список литературы к Модулю 3:**

17. Приказ Минфина России от 31.08.2018 № 186н «О Требованиях к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения».
18. Письмо Минфина России от 25 июня 2018 г. N 02-06-10/43614 Об отражении в бухгалтерском учете и отчетности бюджетного учреждения операций по получению и расходованию средств грантов
19. Письмо Минфина России от 8 ноября 2017 г. N 02-06-10/73668 О ведении бухгалтерского учета бюджетными учреждениями
20. Письмо Минфина России от 7 февраля 2017 г. N 02-06-10/6527 Об отражении в бухгалтерском учете бюджетного (автономного) учреждения возврата в доход бюджета субсидий на иные цели (бюджетных инвестиций) в случае выявления их нецелевого использования
21. Годовой отчет для бюджетных организаций - 2017 (под общ. ред. Ю.А. Васильева). - ООО "БиТуБи", 2017 г.
22. Гуреев В.А., Селионов И.В. Исполнение исполнительных документов в отношении публично-правовых образований и государственных (муниципальных) учреждений. Законодательное регулирование и практика применения. Научно-практическое пособие. - "Проспект", 2016 г.
23. Т. Обухова Комментарий к приказу Министерства финансов Российской Федерации от 12.05.2016 N 60н "Об утверждении дополнительных форм годовой и квартальной бухгалтерской отчетности, представляемой федеральными государственными бюджетными и автономными учреждениями, и Инструкции о порядке их составления и представления", журнал "Автономные учреждения: акты и комментарии для бухгалтера", N 4, июль-август, 2016 г., с. 21-29.

24. С. Валова Анализ нарушений, выявляемых органом бюджетного надзора по результатам проверок, журнал "Ревизии и проверки финансово-хозяйственной деятельности государственных (муниципальных) учреждений", N 6, июнь 2016 г., с. 11-21.
25. А. Гусев Комментарий к Федеральному закону от 30.03.2016 N 77-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях", журнал "Бюджетные организации: акты и комментарии для бухгалтера", N 5, май 2016 г., с. 35-43
26. Захарова Н.А., Батяев А.А. Практический комментарий к Федеральному закону от 3 ноября 2006 г. N 174-ФЗ "Об автономных учреждениях". - Специально для системы ГАРАНТ, 2018 г.
27. Л. Ларцева Предоставление и учет целевых субсидий, журнал "Учреждения культуры и искусства: бухгалтерский учет и налогообложение", N 7, июль 2016 г., с. 16-25.
28. О. Лунина Создание и учет резерва отпусков, журнал "Учреждения культуры и искусства: бухгалтерский учет и налогообложение", N 7, июль 2016 г., с. 26-33.
29. М. Мишанина Новые правила списания неустоек по госконтрактам, журнал "Учреждения культуры и искусства: бухгалтерский учет и налогообложение", N 7, июль 2016 г., с. 34-39.
30. В.И. Сувернева Комментарий к письму Министерства финансов Российской Федерации от 14.04.2016 N 02-06-05/21573, журнал "Оплата труда в государственном (муниципальном) учреждении: акты и комментарии для бухгалтера", N 7, июль 2016 г., с. 53-57.
31. Л. Ларцева Начисление, поступление и возврат субсидии на госзадание: отражаем в учете, журнал "Учреждения культуры и искусства: бухгалтерский учет и налогообложение", N 6, июнь 2016 г., с. 26-35.
32. М. Зарипова Расчеты с сотрудниками с использованием банковских карт, журнал "Силловые министерства и ведомства: бухгалтерский учет и налогообложение", N 6, июнь 2016 г., с. 63-68.
33. Л. Магурина Положение о внутреннем финансовом контроле, журнал "Ревизии и проверки финансово-хозяйственной деятельности государственных (муниципальных) учреждений", N 6, июнь 2016 г., с. 42-52.
34. М. Алексеева Комментарий к приказу Министерства финансов Российской Федерации от 01.03.2016 N 15н "Об утверждении дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета и инструкции о порядке их составления и представления", журнал "Казенные учреждения: акты и комментарии для бухгалтера", N 3, май-июнь 2016 г., с. 53-59.
35. Формирование бюджетной отчетности в 2018 году (Ю. Ершов, журнал "Казенные учреждения: бухгалтерский учет и налогообложение", N 4, апрель 2018 г.)
36. Дополнительные формы бухгалтерской и бюджетной отчетности в 2018 году (О. Заболонкова, журнал "Учреждения образования: бухгалтерский учет и налогообложение", N 3, март 2018 г.)
37. Бюджетная отчетность по итогам 2017 года: какие изменения учесть? (М. Алексеева, журнал "Казенные учреждения: бухгалтерский учет и налогообложение", N 1, январь 2018 г.)

#### **Список литературы к Модулю 4:**

38. Федеральный закон № 135 от 26 июля 2006 г. «О защите конкуренции»
39. Федеральный закон № 147 от 17 августа 1995 г. «О естественных монополиях»
40. Указ Президента № 618 от 21.12.2017 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции»
41. Постановление Правительства РФ от 1.03.2018 г. №213 «Об утверждении критериев отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих экономическую деятельность, к категориям риска при осуществлении государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства Российской Федерации»
42. Постановление Пленума ВАС № 30 от 2008 г.
43. Обзор ВС по вопросам судебной практики по антимонопольным делам от 2016 г.
44. Приказ ФАС России от 28.04.2010 № 220 (ред. от 20.07.2016) "Об утверждении Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке"
45. Распоряжение Правительства РФ № 1697-р от 16 августа 2018 г. «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и

переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018 - 2020 годы»

46. Распоряжение Правительства РФ № 2258-р от 18 октября 2018 г. «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»
47. Практическое пособие ICC по антимонопольному комплаенсу DAF/COMP(2011)20 «Promoting Compliance with Competition Law»
48. Evaluation of Corporate Compliance Programs in Criminal Antitrust Investigations. DoJ. July 2019
49. Примаков Денис. Что не так с антимонопольным комплаенсом в России
50. Примаков Денис «Специальные виды комплаенса: антикоррупционный, банковский и санкционный» М.: Infotropic Media, 2019.

#### **Источники в Интернете**

51. Сайт Министерства экономического развития Российской Федерации. <http://www.economy.gov.ru>
52. Сайт Федеральной антимонопольной службы <http://www.fas.gov.ru/>
53. Официальный портал поиска нормативной информации <http://pravo.gov.ru/>
54. Единый портал для размещения информации о разработке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатов их общественного обсуждения <http://regulation.gov.ru/>

### **5.5. Оценка качества освоения Программы. Формы аттестации и оценочные материалы**

Оценка качества освоения Программы слушателями включает: промежуточную аттестацию обучающихся и итоговую аттестацию.

Промежуточная аттестация проводится в форме зачета по заданиям в тестовой форме (дистанционная технология).

Промежуточная аттестация осуществляется в заключение каждого раздела. Критерием оценки успеваемости является достижение цели по освоению или совершенствованию компетенций.

Итоговая аттестация проводится в заключение освоения программы дополнительного профессионального образования.

Целью итоговой аттестации является установление соответствия уровня подготовки слушателей планируемым результатам обучения.

К итоговой аттестации допускается слушатель, в полном объеме выполнивший учебный план по осваиваемой программе повышения квалификации.

Формой итогового контроля является итоговое тестирование.

#### **Примеры заданий итогового тестирования:**

##### **1. Случаи признания электронного аукциона не состоявшимся:**

А Если подана одна заявка или не подана ни одна заявка на аукцион или если по итогам рассмотрения вторых частей заявок только одна заявка признана соответствующей или ни одной заявки не признано соответствующей требованиям

Б Если подана одна заявка или не подана ни одна заявка на аукцион или по результатам рассмотрения вторых частей заявок осталась одна заявка соответствующая требованиям

В Если подана одна заявка или не подана ни одна заявка на аукцион, если не сделано ни одного ценового предложения при проведении аукциона, если по итогам рассмотрения вторых частей заявок только одна заявка признана соответствующей или ни одной заявки не признано соответствующей требованиям

Г Если подана одна заявка или не подана ни одна заявка на аукцион, если не сделано ни одного ценового предложения или поступило только одно ценовое предложение при проведении аукциона, если

по итогам рассмотрения вторых частей заявок только одна заявка признана соответствующей или ни одной заявки не признано соответствующей требованиям

**2. Заказчик может применять способы закупки, которые перечислены и описаны:**

- А) В законах № 223-ФЗ и №44-ФЗ
- Б) В Положении о закупке
- В) В закупочной документации
- Г) В извещении о закупке

**3. В электронном виде по закону 223-ФЗ могут быть проведены следующие закупочные процедуры:**

- А) Конкурс
- Б) Аукцион
- В) Запрос котировок
- Г) Сбор коммерческих предложений
- Д) Только процедуры, предусмотренные регламентами электронной площадки
- Е) Любые закупочные процедуры

**4. Имеет ли право государственное (муниципальное) учреждение включать в унифицированные формы первичных документов дополнительные реквизиты?**

- А) Нет
- Б) Да, при условии согласования такого решения с вышестоящей организацией
- В) Да

**5. Что означает термин «межотчетный период»?**

- А) Период между датами представления квартальной бухгалтерской отчетности
- Б) Период между датами представления годовой бухгалтерской отчетности
- В) Условный период, логически следующий за заключением счетов бухучета предыдущего года, но отражающий изменение входящих остатков на счетах бухучета текущего года.